



Nordisk
Ministerråd

Planer og budget 2022

Sammenfatning

Indhold

Forord	3
Forhandlinger med Nordisk Råd og det opnåede budgetkompromis	4
Nordisk Ministerråds ramme for 2022	6
Nordisk Ministerråds planer for virksomhedsåret 2022	9
Opfølgning på resultater og evalueringer	13
Budgettets indtægter og landenes indbetalinger	14
Historisk udvikling i Nordisk Ministerråds budget og likviditet	16
Budget på budgetpostniveau	20
Bilag	27
Om denne publikation	29

Denne publikation findes også som en webtilgængelig version
online: <https://pub.norden.org/politiknord2022-711>.

Budgettet for 2022 styrker arbejdet med at opnå Vores Vision 2030 – Norden som verdens mest bæredygtige og integrerede region

Visionen om at Norden skal blive verdens mest bæredygtige og integrerede region udstikker prioriteringerne for Nordisk Ministerråds arbejde i de kommende år. Vi skal levere indspil til politik og løsninger for at gøre Norden til en foregangsregion, når det gælder grøn omstilling, social bæredygtighed og konkurrenceevne.

Handlingsplan 2021-2024 fungerer som et værktøj til styring, udvikling og opfølgning på vores vigtigste indsatser. Den er også en del af min ambition om at styrke det tværsektorielle samarbejde mellem forskellige sektorer. På baggrund af 12 mål, der er knyttet til visionen, skal vi opnå konkrete og tydelige resultater, som fordyber og vitaliserer det nordiske samarbejde. I efteråret 2022 vil der blive fremlagt en første midtvejsevaluering for statsministrene.

De planer og budgetter, der præsenteres for 2022 heri, indgår i det mere langsigtede budgetperspektiv, som Nordisk Ministerråd nu for andet år arbejder med, og som strækker sig frem til 2024. Mellem 2021 og 2024 indføres en ambitiøs omfordeling af midler mellem sektorerne med henblik på at gennemføre de 12 visionsmål. Når omfordelingen er gennemført, vil der i 2024 blive omfordelt cirka 170 MDKK. Det svarer til mere end 1/6 af Nordisk Ministerråds samlede årlige budget på cirka 1 milliard DKK.

I 2021 har Nordisk Ministerråds sekretariat fortsat sit arbejde med at sikre en effektiv forvaltning af fællesnordiske projekter. Dette arbejde fortsætter i 2022, og i løbet af året vil der blive afsat finansiering med det formål at styrke økonomi- og projektforvaltningen.

I udarbejdelsen af budgettet for 2022 har man rådført sig med Nordisk Råd, og deres input har spillet en central rolle i arbejdet. En god og strategisk dialog mellem de to centrale aktører i det nordiske samarbejde er en vigtig forudsætning for at nå visionens mål.

Med budgettet for 2022 kommer vi yderligere nogle skridt tættere på gennemførelsen af Nordisk Ministerråds vision og samarbejds mål for 2021-2024. Covid-19 har i 2021 budt på nye udfordringer og prøvelser, men de har også tydeliggjort behovet for et nordisk perspektiv og arbejde på tværs af landegrænserne. Det nordiske samarbejde kommer til at spille en vigtig rolle for at opnå en økonomisk genrejsning, som er miljømæssigt og socialt bæredygtig og støtter den grønne omstilling.



Paula Lehtomäki
Generalsekretær for Nordisk Ministerråd

Forhandlinger med Nordisk Råd og det opnåede budgetkompromis

I efteråret 2021 blev der gennemført politiske forhandlinger mellem Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd om ministerrådets budgetforslag 2022, som resulterede i nedenstående ændringer på 15,1 MDKK.

- at MR-SAM afsætter **6,5 MDKK** til en målrettet indsats på kulturområdet – bl.a. gennem de fællesnordiske kulturstøtteordninger og fællesnordiske kulturinstitutioner – som skal bidrage til at styrke arbejdet med et integreret Norden. Dette sker på bagkant af en pandemi, hvor lukkede grænser og nationale restriktioner har medført et særligt behov for at styrke tilgangen og kendskabet til de nordiske nabolandes kultur, kunst og sprog. Indsatsen vil blive udmøntet af kultursektoren. MR-SAM fordeler midlerne i tråd med visionens prioriteringer på baggrund af forslag fra MR-K efter dialog mellem kultursektoren og Nordisk Råds udvalg for Kundskab og Kultur i Norden.
- at MR-SAM afsætter **4,45 MDKK** til initiativer under MR-U. Initiativerne vil eksempelvis være inden for det nordiske forskningssamarbejde. MR-SAM fordeler midlerne i tråd med visionens prioriteringer på baggrund af forslag fra MR-U efter dialog mellem uddannelses- og forskningssektoren og Nordisk Råds udvalg for Kundskab og Kultur i Norden.
- at MR-SAM afsætter **250.000 DKK** til Nordisk Journalistcenter til aktiviteter, som udvikler kvalitetsjournalistikken i Norden, og som herigennem modvirker falske nyheder og desinformation.
- at MR-SAM – ud over de afsatte midler i budgettet – afsætter **750.000 DKK** til Nordisk Kulturfond til initiativer, der skal mildne de negative effekter af Covid-19 på kulturområdet.
- at MR-SAM – ud over de afsatte midler i budgettet – afsætter **50.000 DKK** til Orkester Norden.
- at MR-SAM afsætter **250.000 DKK** til Nordisk Litteraturuge.
- at MR-SAM – ud over de afsatte midler i budgettet – afsætter **350.000 DKK** til kulturstøtteprogrammet, som det nordiske institut på Grønland (NAPA) har dispositionsret over.
- at MR-SAM – ud over de afsatte midler i budgettet – afsætter **500.000 DKK** til at styrke "Det nordiske sprogsamarbejde" under uddannelsessektoren.
- at MR-SAM – ud over de afsatte midler i budgettet – afsætter **200.000 DKK** til finansieringen af undervisningsplatformen "Norden i Skolen" under virksomhedsbidrag til FNF. Dermed omfatter øremærkningen til "Norden i Skolen" samlet 1 MDKK på virksomhedsbidraget.
- at MR-SAM afsætter **500.000 DKK** til en særlig markering af Nordens Dag 2022 for unge i skoler i Norden.
- at MR-SAM – ud over de afsatte midler i budgettet – afsætter **500.000 DKK** til at styrke NordJobb.

- at MR-SAM afsætter **800.000 DKK** til miljø- og klimasektoren med henblik på forberedelse og eventuel etablering af en nordisk ungdomsfond for klima- og biodiversitet. Som led i forberedelserne skal der føres en dialog mellem relevante parter, herunder Nordisk Råds udvalg for et Holdbart Norden.

Ud over ovenstående budgetkompromis konstaterer MR-SAM – i forlængelse af dialogen med Nordisk Råd – følgende:

I forhold til spørgsmålet om et transportministerråd er der på nuværende tidspunkt ikke enighed i kredsen af lande. Det udelukker dog ikke et samarbejde på andre niveauer på dette område, og der er afsat betydelige midler til arbejdet med grøn transport i Nordisk Ministerråds vision 2030 og den tilhørende handlingsplan. Dialogen mellem relevante parter om muligheden for et Nordisk Ministerråd for Transport fortsættes.

Efter videre behandling af Nordisk Råds forslag om at etablere en ungdomsfond for klima- og biodiversitet undersøges muligheden for at bidrage med finansiering i 2023.

Det nuværende og kommende formandskab i Nordisk Ministerråd mødes med Nordisk Råd i slutningen af 2021 for at indlede drøftelser om det nordiske budgetarbejde fremover.

Nordisk Ministerråds ramme for 2022

Nordisk Ministerråds ramme for 2022 er i alt **987.488 TDKK** (2022-niveau), som er uændret realramme i forhold til budget 2021.

Rammen kan specificeres således:

Sammensætningen af den samlede ramme	TDKK
Vedtaget budget 2022 i 2021-niveau	969.023
Prisomregningseffekt til 2022-niveau	17.025
Valutaomregningseffekt	1.440
Total i 2022 priser	987.488

Effekten af prisopregningen i budget 2022 indebærer en inflationskompensation på 17.025 TDKK, svarende til en gennemsnitlig prisopregningsprocent på ca. 1,8 %. Effekten af valutaomregningen til DKK af institutionernes bevillinger i national valuta indebærer en opjustering af budgettet på 1.440 TDKK. Det skal dog understreges, at det ikke har nogen realvirkning på budgettets størrelse (og landenes indbetalinger) eller på størrelsen af institutionernes bevillinger. Valutakurserne benyttes alene til at omregne institutioners bevillinger, som udbetales i domicillandets valuta, til DKK.

Nordisk Ministerråd er et formelt samarbejde mellem de nordiske regeringer. Ministerrådets arbejde er reguleret af Helsingforsaftalen fra 1971. Formandskabet for ministerrådet roterer mellem landene hvert år. Norge overtager formandskabet i 2022 efter Finland. Det er de nordiske samarbejdsministre (MR-SAM), som har det overordnede ansvar for at koordinere samarbejdet. Derudover udmøntes samarbejdet i 11 fagministerråd. Budgettets fordeling mellem ministerrådene ses i tabellen på næste side.

Som opfølgning på moderniseringsreformen Nyt Norden 1.0 er der fra og med budget 2017 indført en generel bestemmelse i budgettet, der tillader en politisk omprioritering af midler i særlige tilfælde. Idéen med bestemmelsen er, at såfremt der f.eks. opstår særlige situationer, der aktualiserer behov for ændringer i budgettet, skal det være politisk muligt at reagere på de ændrede behov. Bestemmelsen bemyndiger samarbejdsministrene til i særlige tilfælde, og inden for egne rammer, at kunne omdisponere mellem budgetposter. Bestemmelsen muliggør også, at samarbejdsministrene i særlige tilfælde og efter forslag fra vedkommende ministerråd kan godkende omdisponering inden for de øvrige sektors budgetrammer. Ved anvendelse af bestemmelsen skal der føres dialog med Nordisk Råd herom. Se i øvrigt bilag om disponeringsregler i Nordisk Ministerråd.

		Budget	Budget	Difference	
		2022	2021	Nom.	Korr.
1.	MR Samarbejdsministrene	273.296	273.992	-696	-7.125
	Fremme af et grønt, et				
a.	konkurrencedygtigt og et bæredygtigt Norden	119.319	128.930	-9.611	-16.379
b.	Internationalt samarbejde	58.653	56.176	2.477	4.074
i.	Heraf kontorerne*	13.703	14.876	-1.173	-876
c.	Sekretariatsfunktioner	95.324	88.886	6.438	5.180
i.	Heraf sekretariatet (NMRS)	85.116	81.680	3.436	2.178
2.	MR Uddannelse og Forskning	204.754	207.550	-2.796	-7.250
a.	Generelle forsknings- og uddannelsesinitiativer	200	1.000	-800	-800
b.	Politikudvikling mv.	15.304	17.034	-1.730	-1.897
c.	Mobilitets- og netværksprogrammer	78.528	78.299	229	-932
d.	NordForsk (institution)	108.899	109.421	-522	-3.621
e.	Forskning i øvrigt	1.823	1.796	27	0
3.	MR Social- og Helsepolitik	41.564	41.124	440	-500
i.	Heraf Nordens Velfærdscenter (institution)	18.811	18.265	546	-222
4.	MR Kultur	158.190	163.433	-5.243	-7.250
a.	Generelle kulturindsatser	45.983	48.355	-2.372	-2.890
b.	Film og medier	31.671	31.840	-169	-637
c.	Støtteprogrammer	31.397	31.585	-188	-652
d.	Kulturinstitutioner	43.445	44.865	-1.420	-1.922
e.	Andre kultursatser	5.694	6.788	-1.094	-1.149
5.	MR Fiskeri, Havbrug, Jordbrug, Levnedsmidler og Skovbrug	48.017	45.199	2.818	1.750
a.	Fiskeri	6.660	6.660	0	0
b.	Jord- og skovbrug	31.467	30.399	1.068	0
i.	Heraf NordGen (institution)	23.591	22.628	963	0
c.	Levnedsmidler	6.270	6.270	0	0
6.	MR Ligestilling og LGBTI	11.455	11.414	41	0

7.	MR Bæredygtig Vækst	142.861	133.146	9.715	6.500
a.	Erhverv	89.996	84.729	5.267	3.000
	i. Heraf Nordisk Innovation (institution)	73.780	71.680	2.100	0
b.	Energi	18.822	15.551	3.271	3.000
	i. Heraf Nordisk Energiforskning (institution)	9.522	8.666	856	585
c.	Regional	34.043	32.866	1.177	500
	i. Heraf Nordregio (institution)	10.892	10.293	599	154
8.	MR Miljø og Klima	73.492	60.023	13.469	13.250
9.	MR Arbejdsliv	14.023	14.431	-408	-500
	i. Heraf NIVA (institution)	3.692	3.661	31	-17
10.	MR Økonomi- og Finanspolitik	1.592	1.592	0	0
11.	MR Justits	1.193	1.193	0	0
12.	MR Digital	17.051	15.926	1.125	1.125
Totalt nordisk budget		987.488	969.023	18.465	0

*Ministerrådets kontorer i Estland, Letland, Litauen og Nordvestrusland

Nordisk Ministerråds planer for virksomhedsåret 2022

De nordiske lande vedtog i august 2019 en ny vision for Nordisk Ministerråd om, at Norden skal blive verdens mest bæredygtige og integrerede region. Visionen har ført til omprioriteringer og satsninger for at sikre, at alt arbejde tydeligt støtter de tre strategiske prioriteringer: et grønt Norden, et konkurrencedygtigt Norden og et socialt bæredygtigt Norden.

Vores vision 2030



12 visionsmål konkretiserer, hvad Nordisk Ministerråd skal arbejde på at opnå med sine aktiviteter i 2021-2024

Alt arbejde inden for Nordisk Ministerråd skal bidrage til at gennemføre Vores Vision 2030 og de tre strategiske prioriteringer. Som en hjælp til at gennemføre visionen vedtog samarbejdsministrene i starten af 2020 i alt 12 visionsmål for de strategiske prioriteringer og en særlig satsning på tværsektorielt samarbejde.

For at konkretisere gennemførelsen af visionen blev der i december 2020 vedtaget en handlingsplan for 2021-2024. Den beskriver de prioriterede satsninger og udviklingsområder, der skal bidrage til opnåelsen af visionsmålene og styrke et tværsektorielt perspektiv i hele Nordisk Ministerråd.

- Mål 1** Styrke forskning og udvikling samt fremme løsninger, som understøtter CO2-neutralitet og klimatilpasning på blandt andet transport-, bygge-, fødevarer- og energiområdet
- Mål 2** Bidrage til at sikre biologisk mangfoldighed og bæredygtig udnyttelse af Nordens natur- og havområder
- Mål 3** Fremme cirkulær og bæredygtig økonomi, bæredygtig og konkurrencedygtig produktion, bæredygtige fødevarer-systemer samt ressourceeffektive og giftfri kredsløb i Norden
- Mål 4** Gøre det meget enklere og mere attraktivt for nordiske forbrugere at prioritere sunde og miljø- og klimavenlige valg ved hjælp af en fælles satsning på bæredygtigt forbrug
- Mål 5** Bidrage til en positiv udvikling af det internationale miljø- og klimasamarbejde, blandt andet ved at fremme nordiske grønne løsninger i resten af verden
- Mål 6** Støtte viden og innovation og gøre det lettere for virksomheder i hele Norden at udnytte de udviklingsmuligheder, som den grønne tekniske og digitale omstilling og den voksende bioøkonomi skaber til fulde.
- Mål 7** Udvikle kompetencer og velfungerende arbejdsmarkeder, som matcher de krav, som den grønne omstilling og den digitale udvikling stiller, og som understøtter den frie bevægelighed i Norden
- Mål 8** Drage nytte af digitalisering og uddannelse for at knytte de nordiske lande endnu tættere sammen.
- Mål 9** Bidrage til en god, ligestillet og tryk sundhed og velfærd for alle
- Mål 10** Arbejde for at få alle borgere i Norden med i den grønne omstilling og den digitale udvikling, udnytte potentialet i omstillingen og modvirke, at kløfterne i samfundet øges på grund af omstillingen
- Mål 11** Give det nordiske civilsamfund, og især børn og unge, en stærkere stemme og en øget deltagelse i det nordiske samarbejde samt øge deres viden om nabolandenes sprog og kultur
- Mål 12** Opretholde tilliden og sammenholdet i Norden, de fælles værdier og det nordiske fællesskab med fokus på kultur, demokrati, ligestilling, inklusion, ikke-diskriminering og ytringsfrihed.

Visionen indebærer omprioriteringer, som skal styrke grønne indsatser

Samarbejdsministrene vedtog i februar 2020 en ændring af budgetfordelingen. Beslutningen indebærer, at der foretages en omfordeling mellem ministerrådene for at styrke grønne initiativer og på den måde opnå en bedre balance mellem de tre strategiske prioriteringer i visionen. Omfordelingen af midler indføres gradvist i perioden 2021-2024.

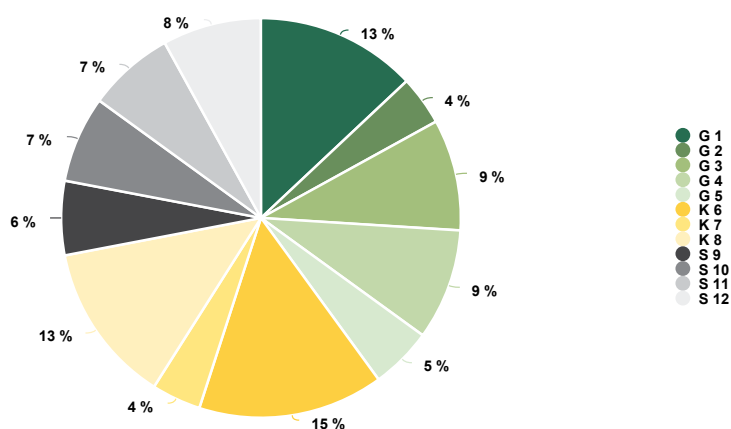
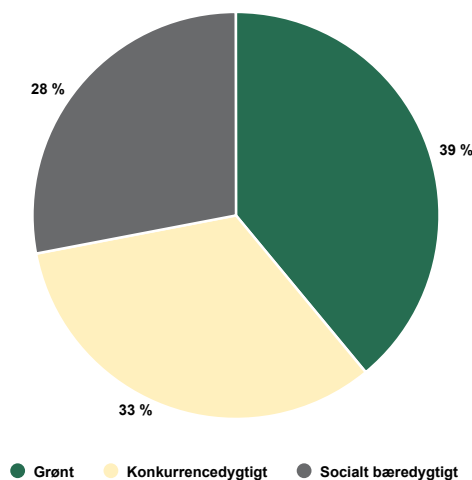
Når indfasningen er gennemført, omfordeleres cirka 170 MDKK i 2024, hvilket svarer til over 1/6 af Nordisk Ministerråds samlede årlige budget på omkring 1 milliard DKK. Særligt det grønne område styrkes med over 100 MDKK i 2024, når omfordelingen er gennemført fuldt ud.

I forbindelse med rammerne for budgettet for 2022 har MR-SAM vedtaget foreløbige økonomiske rammer for 2023 til 2024. Rammerne er foreløbige, eftersom de er betingede af de nationale parlaments årlige godkendelse.

(MDKK, PL20)	2020	2021	2022	2023	2024
MR-SAM	251,625	227,445	220,320	215,195	203,070
MR-Digital	15,458	15,926	17,051	18,176	19,301
MR-U	224,723	211,666	204,416	197,166	189,916
MR-S	42,331	40,737	40,237	39,737	39,237
MR-K	180,255	161,858	154,608	147,358	140,108
MR-FJLS	43,926	44,841	46,591	47,341	49,091
MR-Jäm	11,671	11,369	11,369	11,369	11,369
MR-vækst (næring)	86,241	88,313	91,313	94,313	98,313
MR-vækst (energi)	12,832	16,000	19,000	22,000	26,000
MR-vækst (regional)	32,848	32,499	32,999	33,499	33,999
MR-MK	47,555	59,776	73,026	85,276	101,526
MR-A	15,223	14,330	13,830	13,330	12,830
MR-Finans	1,634	1,592	1,592	1,592	1,592
MR-lov	1,225	1,193	1,193	1,193	1,193
<i>Reserveret pulje</i>		40,000	40,000	40,000	40,000
Total	967,547	967,547	967,547	967,547	967,547

De to diagrammer herunder illustrerer i grove træk, hvordan budgettet for 2022 fordeles på de tre strategiske prioriteringer og de 12 visionsmål. Det skal bemærkes, at fordelingen er et estimat, som er udarbejdet for hver sektor af Nordisk Ministerrådets sekretariat ud fra en vurdering af, hvordan den enkelte sektors budgetposter bidrager til de respektive visionsmål. En sammenligning af fordelingen til et grønt Norden (39 %), et konkurrencedygtigt Norden (33 %) og et socialt bæredygtigt Norden (28 %) viser tydeligt, at alle tre områder prioriteres, men at det grønne område får den største del af finansieringen.

Budget 2022 fordelt på de tre strategiske prioriteringer og de 12 visionsmål (G = Grønt, K = Konkurrencedygtigt, S = Socialt bæredygtigt)



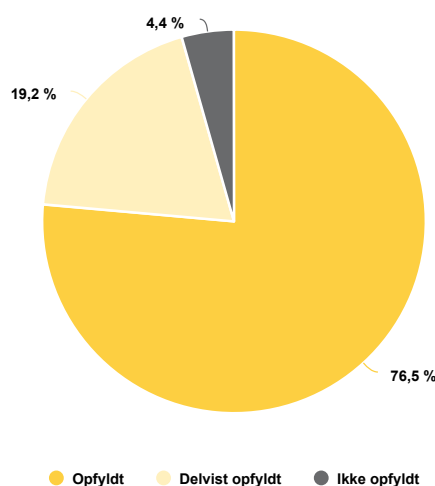
Sådan synliggøres arbejdet med Vores vision 2030 i Planer og Budget 2022

Arbejdet med at gennemføre målsætningerne i Vores vision 2030 er i fokus i Nordisk Ministerråds arbejde og budget for 2022. Den samlede ramme for det nordiske budget er uforandret i forhold til 2020. I budgettet for 2022 fremgår det i indledningen til hver budgetpost, hvordan aktiviteterne og indsætterne i Nordisk Ministerråds arbejde bidrager til de 12 visionsmål. Ved udarbejdelsen af budgettet for hver enkelt budgetpost er der desuden taget stilling til, om der er indsætter under disse, der bidrager til de tværgående prioriteringer om ligestilling, bæredygtighed (Agenda 2030) samt børn og unge.

Budgettet er udarbejdet på baggrund af fagministerrådenes bidrag til prioriteringer og blev præsenteret i form af generalsekretærens budgetforslag i juni 2021. Forslaget blev derefter sendt til høring i de nordiske lande. Samarbejdsministrene vedtog budgetforslaget i september 2021. Det endelige budget for 2022 blev vedtaget af de nordiske samarbejdsministre i forbindelse med Nordisk Råds session i november 2021 efter drøftelser med Nordisk Råd.

Opfølgning på resultater og evalueringer i Nordisk Ministerråd

Resultatopfølgning og evalueringer er vigtige værktøjer i budgetprocessen i Nordisk Ministerråd. De giver mulighed for, at den viden, der produceres, bliver brugt som grundlag for nye politiske initiativer. Under de enkelte ministerråds indledninger i budgetbogen og på de enkelte budgetposter fremgår en resultatberetning for anvendelsen af midlerne. Resultatberetninger og evalueringer forventes i stigende grad at ligge til grund for den fremtidige fordeling af midler i det nordiske budget. I forbindelse med udarbejdelsen af budget 2022 er 2020 dermed det senest afsluttede regnskabsår, der kan resultatopfølges på. I 2020 var der på tværs af alle ministerråd samlet set over 400 politisk vedtagne målsætninger. Heraf vurderes næsten 96 % at være enten opfyldte eller delvist opfyldte, og godt 4 % vurderes at være ikke opfyldte, jf. nedenstående figur.



Hovedparten af de nordiske midler anvendes til fællesnordiske projekter og programmer samt de nordiske institutioner. Der finder omfattende evalueringsaktiviteter sted i Nordisk Ministerråd inden for projektvirksomheden. Større strategiske satsninger som f.eks. statsministerinitiativet Grøn Vækst evalueres altid efter afslutning. Derudover er det normal praksis at foretage evalueringer som led i udarbejdelse af nye strategier og programmer for sektorerne. Resultater af disse evalueringer er brugt ved beslutning om det videre arbejde inden for områderne.

For institutionerne gælder, at årsrapporten er en formidlingskanal for resultatopnåelse, hvor der afrapporteres på kravene i de årlige bevillingsbreve. For så vidt angår projekter og programmer indgår det i gældende retningslinjer og i praksis, at alle projekter og programmer evalueres efter endt afslutning.

Budgettets indtægter og landenes indbetalinger

Nordisk Ministerråds budget finansieres hovedsageligt af direkte bidrag fra landene. Som udgangspunkt indbetaler landene et beløb svarende til det samlede budget fratrasket afgift på løn, nettorenteindtægter og øvrige indtægter, jf. nedenstående tabel. Landenes indbetalinger sker i henhold til en fordelingsnøgle, som er beregnet på baggrund af det respektive lands andel af den samlede bruttonationalindtægt i faktorpriser i Norden for de to seneste kendte år (2018 og 2019 i budget 2022).

INDTÆGTER TDKK (årets priser)	2019		2020		2021		2022	
	Budget	Ford. nøgle	Budget	Ford. nøgle	Budget	Ford. nøgle	Budget	Ford. nøgle
Afgift på løn	13.500		13.500		13.500		13.500	
Øvrige indtægter (f.eks. renter)	0		0		0		0	
Landenes bidrag	943.179		954.047		955.523		973.988	
Danmark	201.840	21,4%	207.521	21,8%	208.304	21,8%	216.540	22,2%
Finland	155.625	16,5%	158.313	16,6%	159.572	16,7%	164.431	16,9%
Island	12.261	1,3%	14.517	1,5%	15.288	1,6%	15.704	1,6%
Norge	267.863	28,4%	265.352	27,8%	265.635	27,8%	270.096	27,7%
Sverige	305.590	32,4%	308.345	32,3%	306.723	32,1%	307.217	31,5%
Sum	956.679	100%	967.547	100%	969.023	100%	987.488	100%

Betalingsordningen for højere uddannelser

Det er besluttet i *Overenskomsten om adgang til videregående uddannelse*, at konsekvenserne af betalingsordningen for de nordiske lande skal reguleres over Nordisk Ministerråds budget. Beslutningen påvirker derved landenes bidrag til det nordiske budget. Betalingsordningen gælder Danmark, Finland, Norge og Sverige. Island, Grønland, Færøerne og Åland står uden for betalingsordningen. I Danmarks, Finlands, Norges og Sveriges bidrag til Nordisk Ministerråds budget tages der således hensyn til landenes gensidige betalinger, som vedrører betalingsordningen. Det er i 2018 besluttet at forlænge overenskomsten indtil videre.

Af overenskomsten fremgår det, at der skal ske betaling for 75 % af det antal studerende, som modtager studiestøtte fra det land, hvor den studerende er bosat efter gældende regler i det pågældende land, og som er indskrevet på en højere uddannelse i et andet land, som falder ind under artikel 1 i overenskomsten. Forskningsuddannelser samt studerende på uspecificeret højere uddannelse medregnes ikke i beregningsgrundlaget.

Den årlige erstatning pr. studerende er 32.141 DKK i 2022.

Ministerrådet modtager statistik fra de nordiske studiestøttemyndigheder, som ligger til grund for beregningen af antal studerende mellem de nordiske lande, der indgår i ordningen.

Betalingsordning, højere uddannelse TDKK

	Budget 2019*	Budget 2020	Budget 2021	Budget 2022
Danmark	-74.000	-62.983	-59.627	-58.429
Finland	54.084	53.985	51.119	44.073
Island	0	0	0	0
Norge	50.160	43.655	43.594	43.019
Sverige	-30.244	-34.657	-35.086	-28.663
Sum	0	0	0	0

**Inkluderet i beløbene er forslag til korrektion for diskrepansen 2014-2018*

Nedenfor vises landenes indbetalinger til Nordisk Ministerråd i det enkelte lands valuta med udgangspunkt i de af samarbejdsministrene godkendte budgetvalutakurser. Beløbene inkluderer betalingsordningen for videregående uddannelse.

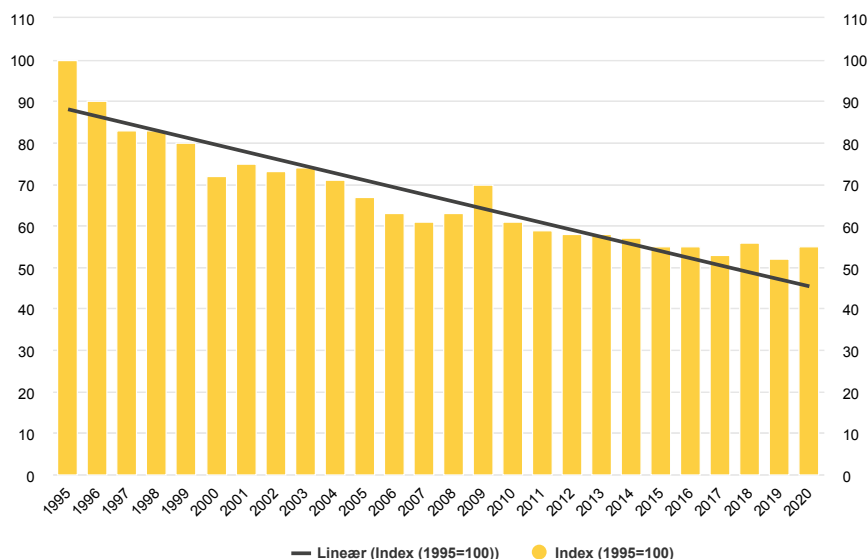
Budget 2022 – Landenes bidrag i national valuta

Danmark	156.833 tDKK
Finland	27.899 tEUR
Island	322.822 tISK
Norge	434.030 tNOK
Sverige	378.622 tSEK

Historisk udvikling i Nordisk Ministerråds budget og likviditet

Udviklingen i Nordisk Ministerråds budget

En måde at undersøge udviklingen i Nordisk Ministerrådets budget over langt sigt på er at sammenligne budgettet med de nordiske landes samlede bruttonationalprodukt (BNP). Det nordiske BNP er summen af BNP i Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige. Nedenstående graf viser budgettets andel af det nordiske BNP siden 1995, og det viser, at ministerrådets budget sammenlignet med BNP falder i perioden.

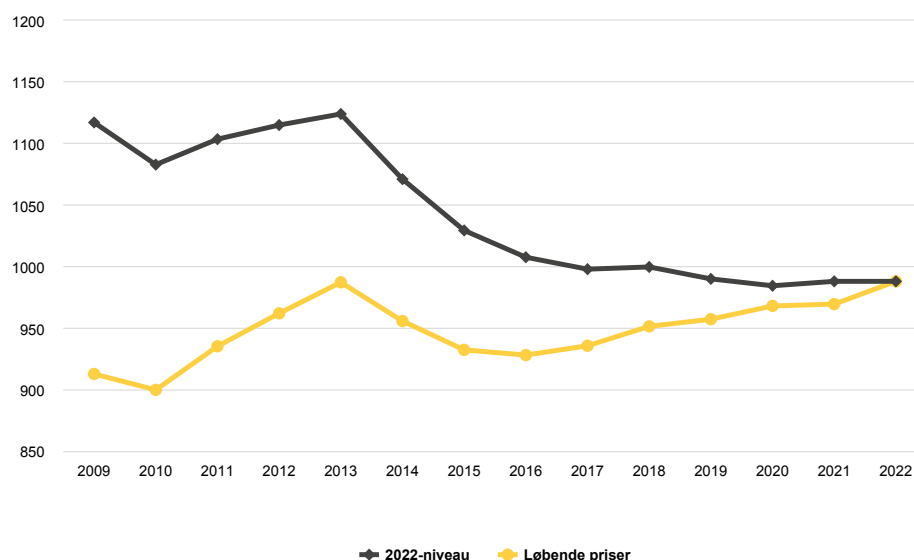


Nordisk Ministerråds budget som andel af BNP Norden

Kilde: Eurostat, maj 2021

Sammenligningen er foretaget for perioden 1995-2020, og år 1995 er sat til indeks 100. Periodens afgrænsning skyldes, at det er denne periode, der foreligger BNP-data for ved budgettets udarbejdelse. Forøgelsen af budgettets relative andel i 2009 skyldes primært den økonomiske krise i 2008. Alle landenes BNP faldt i 2009 i forhold til 2008, og som følge heraf udgør ministerrådets budget det år en større andel af det nordiske BNP.

Budgettets udvikling i perioden 2009-2022



Budgettets udvikling i perioden 2009-2022 (mDKK)

MR-SAM har for 2021 vedtaget en ramme, der er på niveau med budget 2020.

Stigningen fra 2007 til 2008 skal ses på baggrund af beslutningen i forbindelse med budget 2008 om at finansiere en del af globaliseringssatsningen på 60 MDKK i 2008, som statsministrene lancerede i Punkaharju i Finland i juni 2007, med en forøgelse af aktivitetsrammen på 35 MDKK.

Når budgettet i faste priser i 2010 falder i forhold til 2009, og fortsat i 2011 ligger under niveauet for 2009, skyldes det de udsving, der har været i valutakurserne. I dette tilfælde skyldes det konkret det store fald i norske og svenske kroners værdi fra sidste halvdel af 2008 til midten af 2009 i forhold til danske kroner. Stigningen fra 2011 til 2012 og fortsat til 2013 skyldes på samme måde stigningen i norske og svenske kroner i forhold til danske kroner. Det relativt store fald i faste priser i 2014 til 2015 og fortsat til 2016 skyldes, foruden nedskæringer i budgettet 2014-2016, faldet i norske og svenske kroners værdi i forhold til danske kroner. Fortsat fald i norske og svenske kroner er også hovedårsagen til den fortsatte nedgang i perioden 2016-2021.

Udviklingen i udisponerede midler 2017-2020

Udisponerede midler er defineret som midler, hvor der ikke er foretaget en beslutning om anvendelse til et bestemt formål. Udisponerede midler kan alene forekomme under budgetposter med projektmidler og programlignende aktiviteter, idet ministerrådet på institutioner og organisationsbidrag udbetaler alle midler til eksterne parter, som har dispositionsretten over midlerne, og derfor er disse midler i ministerrådets budget altid pr. definition 100 % disponeret. Projektmidler og programlignende aktiviteter udgjorde totalt ca. 62 % af ministerrådets budget i 2020.

I forbindelse med en tidligere modernisering af budgettet og vedtagelse af Generalsekretærens forslagskatalog i 2007, besluttede MR-SAM at indføre en 20 % regel, kombineret med et minimumsbeløb på 200.000 DKK, som betød, at højst 20 % af årets budget på en budgetpost

kunne videreføres til næste år; dog kunne man altid videreføre 200.000 DKK. Denne regel er med moderniseringen af budgettet i 2014 ændret til en 15 % regel med et minimumsbeløb på 150.000 DKK. Minimumsgrænsen er indført af hensyn til de små projektbudgetposter, som en procentordning alene vil ramme uforholdsmæssigt hårdt.

Samarbejdsministrene besluttede i maj måned 2009, at fra og med virksomhedsår 2009 skal midler, som falder for 15 % reglen, tilbageføres til landene, indtil der samlet er tilbageført 35 MDKK. Beslutningen er taget på baggrund af, at budgetrammen i 2008 blev udvidet med et engangsløft på 35 MDKK til finansiering af globaliseringsinitiativerne.

Nedenfor er en oversigt de udisponerede midler fordelt på ministerråd i TDKK og i procent af sektorens samlede ramme.

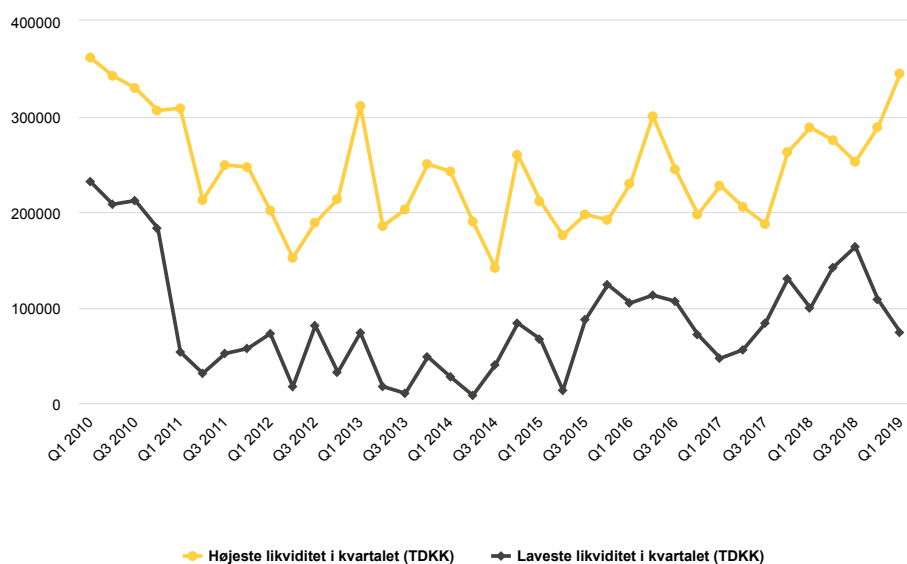
Udisponerede midler ultimo 2017-2020 (TDKK)									Beskåret jf. 15 % regl.
Sektor	2017	% af sekt. størrelse	2018	% af sekt. størrelse	2019	% af sekt. størrelse	2020*	% af sekt. størrelse	
Fremme af visionen	3.185	3,5%	1.956	2,2%	5.116	1,9%	18.994	21,0%	4.338
Internationalt samarbejde	1.526	2,8%	3.185	5,3%	3.535	5,8%	16.326	27,2%	394
Uddannelse og forskning	706	0,3%	1.220	0,6%	1.700	0,8%	0	0%	1.328
Social- og Helsepolitik	612	1,6%	399	0,9%	1.192	2,9%	11.695	27,6%	4.020
FJLS	421	1,0%	116	0,3%	285	0,7%	5.262	12,0%	0
Kulturpolitik	2.677	1,5%	3.314	1,9%	2.912	1,6%	7.982	4,4%	1.818
Ligestilling	180	2,0%	363	3,9%	319	3,4%	1.783	15,3%	7
Bæredygtig Vækst	288	0,2%	349	0,3%	120	0,1%	2.414	1,8%	565
Miljø	514	1,1%	1.700	3,7%	2.470	5,2%	3.768	7,9%	193
Arbejdslivspolitik	330	2,3%	395	2,8%	234	1,6%	1.901	12,5%	356
Finanspolitik	165	8,8%	41	2,6%	102	6,3%	245	15,0%	0
Justits	10	0,7%	0	0,0%	0	0,0%	342	27,9%	48
Øvrig virksomhed	1.727	1,6%	2.857	2,5%	1.601	1,4%	2.287	6,6%	0
SUM	12.341	1,3%	15.893	1,7%	19.586	2,0%	71.902	7,4%	13.067

**I regnskab 2020 er der foretaget en række tekniske korrektioner, som medfører, at tallene ikke er sammenlignelige med de forudgående år.*

Likviditetens udvikling

Nedenstående graf viser to serier. Den gule serie viser den samlede likviditets højeste punkt hvert kvartal, og den sorte serie viser den laveste. Likviditetsbeholdningen indeholder ministerrådets totale likviditet, hvor likviditeten i anden valuta end dansk er omregnet til danske kroner.

I forbindelse med skift til et nyt økonomisystem har der været tekniske problemer med at gennemføre udbetalinger i dele af 2019 og 2020, hvilket har medført en højere likviditet, end den ville have været ved normal drift. På den baggrund er grafen ikke opdateret, idet grafen ville blive misvisende.



Likviditetens udvikling 2010-2019

Fra og med budgetåret 2008 er landene begyndt at indbetale 4 gange årligt mod tidligere 2 gange, hvilket indebærer et ændret mønster i ministerrådets likviditetsbeholdning. Fra og med midten af året 2014 er landene begyndt at indbetale 8 gange om året, hvor 4 indbetalinger er i DKK og 4 er i landenes valuta.

MR-SAM besluttede i november 2010 at forskyde landenes indbetalinger med to måneder. Effekten heraf er, at ministerrådets samlede likviditet er reduceret betydeligt allerede i 2011 og på visse tidspunkter derefter er tæt på 0. Af den årsag besluttede NSK i december 2018, at der i 2019 som en midlertidig løsning ændres i indbetalingsprofilen, således at landene betaler deres bidrag i danske kroner med 40 % i første kvartal og 20 % i de efterfølgende kvartaler. Denne ordning er indtil videre videreført i 2020 og 2021. Emnet er løbende behandlet i NSK/MR-SAM. For den seneste status angående likviditeten henvises der til NSK DOP 40/21 fra juni 2021.

Oversigt over Nordisk Ministerråds budget på budgetpostniveau

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-SAM: Fremme af et grønt, konkurrencedygtigt og socialt bæredygtigt Norden		119.319	128.930
	<i>40 MDKK puljen</i>	<i>40.000</i>	<i>40.000</i>
1-1060	Pulje til fremme af et Grønt Norden	17.100	16.100
1-1061	Pulje til fremme af et Konkurrencedygtigt Norden	12.000	12.500
1-1062	Pulje til fremme af et Socialt Bæredygtigt Norden	10.900	11.400
	<i>Formandskabspuljen, Island</i>	<i>0</i>	<i>15.000</i>
1-8031	Havet – Blå vækst i nord	0	5.000
1-8032	Bæredygtig turisme i nord	0	5.000
1-8033	Unge mennesker i Norden	0	5.000
	<i>Formandskabspuljen, Finland</i>	<i>5.000</i>	<i>5.000</i>
1-8037	Fungerende samarbejdsmodeller og udfordringer, som påvirker nordisk integration	0	1.000
1-8038	Verdens enkleste hverdag og mobilitet mellem landene takket være digitaliseringen / Achieving the world's smoothest cross-border mobility and daily life through digitalisation	2.500	2.000
1-8039	Nordiske netværk for cirkulært byggeri	2.500	2.000
	<i>Formandskabspuljen, Danmark</i>	<i>15.000</i>	<i>15.000</i>
1-8034	Nordens Unge i Bæredygtige Fællesskaber / Nordic Youth in Sustainable Dialogue	5.000	5.000
1-8035	Bæredygtig udvikling af Kystsamfund i Norden	5.000	5.000
1-8036	Fra vision til virkelighed – fremtidige energiløsninger for isolerede områder	5.000	5.000
	<i>Fremme af et grønt, et konkurrencedygtigt og et socialt bæredygtigt Norden</i>	<i>59.319</i>	<i>53.930</i>
1-8410	Politiske prioriteringer	0	0
1-8411	Politiske initiativer	7.500	7.500
1-8412	Til disposition for MR-SAM	8.082	5.001
1-8420	Profilering og positionering	6.250	7.000
1-8510	Nye tværgående initiativer	0	0
1-8520	Nordiske løsninger på globale samfundsudfordringer	0	0

1-0410	Foreningerne Nordens Forbund	4.132	4.271
1-0425	Bidrag til Grønland	778	778
1-0460	Bæredygtig udvikling (tidligere Bæredygtigt Norden)	5.500	4.500
1-1012	Norden i Fokus	4.956	5.033
1-1030	Info Norden	6.916	6.964
1-1036	Grænsehindringer i Norden	5.055	5.255
1-1050	Tjenestemandsudveksling	2.030	509
1-2534	Bidrag til Nordisk sommeruniversitet (NSU)	0	0
1-2212	Nordisk Børne- og Ungdomskomiteé (NORDBUK)	8.120	7.119

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-SAM: Sekretariatsfunktioner		95.324	88.886
	<i>Sekretariatsfunktioner</i>	95.324	88.886
1-0435	Generalsekretærens disponeringsreserve	445	445
1-1011	Kommunikationsaktiviteter (tidligere informationsaktiviteter)	3.072	3.072
1-1013	Statistik	4.000	3.689
1-0180	Ministerrådets sekretariat (NMRS)	85.116	81.680
1-0181	IT-investeringer i NMRs	2.691	0

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-SAM: Internationalt samarbejde		58.653	56.176
1-0820	Nordens nærområdesamarbejde	25.700	26.500
1-0980	Partnerskab og grænseregionalt samarbejde	0	0
1-0810	NMR-kontorer i Estland, Letland, Litauen og Nordvestrusland	13.703	14.876
1-0850	Internationale aktiviteter	0	0
1-0851	Støtte til nordiske repræsentationers samarbejde	7.750	4.000
1-0870	Arktisk samarbejdsprogram	10.000	9.300
1-0990	Samarbejdet med Nordens naboer i Vest	1.500	1.500

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-U		204.754	207.550
	<i>Generelle uddannelses- og forskningsindsatser</i>	200	1.000
2-2505	Dispositionsmidler Uddannelse og forskning	200	1.000
	<i>Politikudvikling mv.</i>	15.304	17.034
2-2544	Det nordiske sprogsamarbejde	4.283	5.431
2-3127	Politikudvikling voksnes læring	7.004	7.953
2-2506	Strategisk nordisk uddannelsessamarbejde	4.017	3.650
	<i>Mobilitets og netværksprogrammer</i>	78.528	78.299
2-2513	Nordplus	78.426	77.892
2-2515	Nordic Master Programme	102	407
	<i>Institution</i>	108.899	109.421
2-3100	NordForsk	108.899	109.421
	<i>Forskning i øvrigt</i>	1.823	1.796
2-3180	Nordisk Institut for Teoretisk Fysik (NORDITA)	0	0
2-3181	Nordisk Institut for Søret (NIFS)	0	0
2-3182	Nordisk Institut for Asienstudier (NIAS)	0	0
2-3184	Nordisk Vulkanologisk Institut (NORDVULK)	0	0
2-3185	Nordisk Samisk Institut (NSI)	1.823	1.796
TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-S		41.564	41.124
	<i>Projektmidler</i>	22.753	22.859
3-4310	Projektmidler – Social- og Helsepolitik	4.281	4.334
3-4311	Nordisk helsesamarbejde	3.405	3.447
3-4312	Nordisk socialsamarbejde	3.420	3.462
3-4320	Rådet for nordisk samarbejde om handicap	1.196	1.193
3-4340	Nomesko og Nososko	2.095	2.089
3-4382	NIOM AS – Nordisk institut for odontologiske materialer	8.356	8.334
	<i>Institutioner</i>	18.811	18.265
3-4380	Nordens Velfærdscenter	18.811	18.265

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-K		158.190	163.433
	<i>Generelle kulturindsatser</i>	<i>45.983</i>	<i>48.355</i>
4-2203	Dispositionsmidler Kultur	250	350
4-2205	Nordisk Kulturfond	35.067	36.023
4-2206	Nordisk Råds priser	3.757	3.809
4-2208	Strategiske satsninger	6.909	8.173
	<i>Film og medier</i>	<i>31.671</i>	<i>31.840</i>
4-2222	Nordisk Film & TV Fond	28.681	28.834
4-2228	NORDICOM	2.990	3.006
	<i>Kunstmrådet</i>	<i>31.397</i>	<i>31.585</i>
4-2251	Kultur- og kunstprogrammet	16.808	16.560
4-2253	Nordisk oversættelsesstøtte	3.314	3.332
4-2254	Nordisk-baltisk mobilitetsprogram for kultur	11.275	11.693
	<i>Nordiske kulturhuse (institutioner)</i>	<i>43.445</i>	<i>44.865</i>
4-2270	Nordens Hus i Reykjavik	10.288	10.792
4-2272	Nordens Hus på Færøerne	13.224	13.715
4-2274	Nordens Institut på Åland	2.964	2.985
4-2277	Nordens Institut i Grønland	6.092	6.073
4-2548	Nordisk Kulturkontakt	10.877	11.300
	<i>Andre kultursatser</i>	<i>5.694</i>	<i>6.788</i>
4-2232	Øvrig kulturvirksomhed	1.992	2.884
4-2234	Samisk kultursamarbejde	3.702	3.904

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-FJLS		48.017	45.199
5-6420	Dispositionsmidler EK-FJLS (Eksekutiv)	3.620	1.870
	<i>Fiskeri</i>	<i>6.660</i>	<i>6.660</i>
5-6610	Projektmidler – Fiskeri	6.660	6.660
	<i>Jord- og skovbrug</i>	<i>31.467</i>	<i>30.399</i>
5-6510	Projektmidler – Jordbrug	403	403
5-6520	Nordisk Kontaktorgan for Jordbrugsforskning (NKJ)	971	957
5-6310	Projektmidler – Skovbrug	326	326
5-6581	Samnordisk skovforskning (SNS)	6.176	6.085
	<i>Institutioner – jordbrug</i>	<i>23.591</i>	<i>22.628</i>
5-6585	Nordisk Genressource Center (NordGen)	23.591	22.628
	<i>Levnedsmidler</i>	<i>6.270</i>	<i>6.270</i>
5-6810	Projektmidler – Levnedsmidler	6.270	5.677
5-6830	Nordisk handlingsplan for bedre helse og livskvalitet	0	593
TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-JÄM		11.455	11.414
	<i>Projektmidler</i>	<i>11.455</i>	<i>11.414</i>
6-4410	Strategiske satsninger ligestilling	3.757	3.757
6-4411	Strategiske satsninger LGBTI	743	743
6-4420	Nordisk LGBTI- og ligestillingsfond	4.213	4.213
6-4480	Nordisk information for kundskab om køn (NIKK)	2.742	2.701

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-VÆKST		142.861	133.146
	<i>Erhverv</i>	<i>89.996</i>	<i>84.729</i>
7-5140	Projektmidler – Erhverv	4.913	4.913
7-5280	Nopef	11.303	8.136
	<i>Institutioner – Erhverv</i>	<i>73.780</i>	<i>71.680</i>
7-5180	Nordisk Innovation (NI)	73.780	71.680
	<i>Energi</i>	<i>18.822</i>	<i>15.551</i>
7-5141	Projektmidler – Energi	9.300	6.885
	<i>Institutioner – Energi</i>	<i>9.522</i>	<i>8.666</i>
7-3220	Nordisk Energiforskning (NEF)	9.522	8.666
	<i>Regional</i>	<i>34.043</i>	<i>32.866</i>
7-5143	Implementering af samarbejdsprogrammet	7.411	7.169
7-5151	NORA	7.135	6.926
7-5160	Grænseregionalt samarbejde	8.605	8.478
	<i>Institutioner – Regional</i>	<i>10.293</i>	<i>10.293</i>
7-6180	Nordregio	10.293	10.293

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR – Miljø og Klima		73.492	60.023
8-3310	Dispositionsmidler – Miljø	30.844	18.570
8-3311	Miljøsektorens arbejdsgrupper	27.000	25.854
8-3312	Nordisk Råds miljøpris	852	852
8-3320	NEFCOS Miljøudviklingsfond	10.150	10.170
8-6720	SVANEN– Nordisk Miljømærkning	4.646	4.577

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-A		14.023	14.431
	<i>Projektmidler</i>	<i>10.331</i>	<i>10.770</i>
9-4110	Strategiske satsninger arbejdsliv	1.620	1.465
9-4111	Projektmidler udvalg arbejdsliv	4.100	4.212
9-4120	Nordjobb	3.001	3.438
9-4130	Kommunikationsindsatser arbejdsliv	1.610	1.655
	<i>Institutioner</i>	<i>3.692</i>	<i>3.661</i>
9-4180	Nordisk Institution for Videreuddannelse inden for Arbejdsmiljøområdet (NIVA)	3.692	3.661

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
MR-FINANS		1.592	1.592
10-5210	Projektmidler – Økonomi- og Finanspolitik	1.592	1.592

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
Sum MR-JUST		1.193	1.193
11-7110	Projektmidler – Justitsspørgsmål	1.193	1.193

TDKK		Budget 2022	Budget 2021
Sum MR-DIGITAL		17.051	15.926
15-8530	Digitalisering	17.051	15.926

Bilag

Bilag 1: De nordiske institutioners bevillinger i national valuta

DE NORDISKE INSTITUTIONERS BEVILLINGER		2022	2021	
MR-U				
2-3100	NordForsk	151.249.000	154.114.000	NOK
MR-S				
3-4380	Nordens Velfærdscenter (NVC)	25.768.000	25.726.000	SEK
MR-K				
4-2270	Nordens Hus i Reykjavik (NOREY)	209.961.000	215.841.000	ISK
4-2272	Nordens Hus på Færøerne (NLH)	13.224.000	13.715.000	DKK
4-2274	Nordens Institut på Åland (NIPÅ)	398.400	400.100	EUR
4-2277	Nordens Institut i Grønland (NAPA)	6.092.000	6.073.000	DKK
4-2548	Nordisk Kulturkontakt (NKK)	1.462.000	1.514.700	EUR
MR-FJLS				
5-6585	Nordisk Genressource Center (NordGen)	32.317.000	31.870.000	SEK
MR-VÆKST				
7-5180	Nordisk Innovation (NI)	102.472.000	100.958.000	NOK
7-3220	Nordisk Energiforskning (NEF)	13.225.000	12.205.000	NOK
7-6180	Nordregio	14.920.000	14.497.000	SEK
MR-A				
9-4180	Inst. for Videreuddannelse inden for Arbejdsmiljø (NIVA)	496.300	490.700	EUR

Bilag 2: Valutakurser og inflationssatser 2022

Valutakurser:

100 EUR	= 744 DKK
100 ISK	= 4,9 DKK
100 NOK	= 72 DKK
100 SEK	= 73 DKK

Inflationssatser:

Danmark	1,5 %
Finland	1,6 %
Island	2,4 %
Norge	1,5 %
Sverige	1,4 %

Omregningsfaktoren for projektmidler er 1,5 %.

Om denne publikation

Planer og budget 2022 – Sammenfatning

PolitikNord 2022:711

ISBN 978-92-893-7305-0 (PDF)

ISBN 978-92-893-7306-7 (ONLINE)

<http://doi.org/10.6027/politknord2022-711>

© Nordisk Ministerråd 2022

Det nordiske samarbejde

Det nordiske samarbejde er en af verdens mest omfattende regionale samarbejdsformer. Samarbejdet omfatter Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige samt Færøerne, Grønland og Åland.

Det nordiske samarbejde er både politisk, økonomisk og kulturelt forankret, og er en vigtig medspiller i det europæiske og internationale samarbejde. Det nordiske fællesskab arbejder for et stærkt Norden i et stærkt Europa.

Det nordiske samarbejde ønsker at styrke nordiske og regionale interesser og værdier i en global omverden. Fælles værdier landene imellem er med til at styrke Nordens position som en af verdens mest innovative og konkurrencedygtige regioner.

Nordisk Ministerråd

Nordens Hus

Ved Stranden 18

1061 København K

www.norden.org

Læs flere nordiske publikationer: www.norden.org/da/publikationer