

Nordiska ministerrådets samlade verksamhet

Årsrapport 2018

Nordiska ministerrådets samlade verksamhet

Årsrapport 2018

PolitikNord 2019:735

Nordiska ministerrådets samlade verksamhet
Årsrapport 2018

PolitikNord 2019:735

ISBN 978-92-893-6248-1 (PDF)
ISBN 978-92-893-6249-8 (EPUB)
<http://dx.doi.org/10.6027/PN2019-735>

© Nordiska ministerrådet 2019

Det nordiska samarbetet

Det nordiska samarbetet är ett av världens mest omfattande regionala samarbeten. Det omfattar Danmark, Finland, Island, Norge och Sverige samt Färöarna, Grönland och Åland.

Det nordiska samarbetet är politiskt, ekonomiskt och kulturellt förankrat och en viktig del av europeiskt och internationellt samarbete. Den nordiska gemenskapen arbetar för ett starkt Norden i ett starkt Europa.

Det nordiska samarbetet vill stärka nordiska och regionala intressen och värderingar i en global omvärld. Gemensamma värderingar länderna emellan bidrar till att stärka Nordens ställning som en av världens mest innovativa och konkurrenskraftiga regioner.

Nordisk ministerråd

Nordens Hus
Ved Stranden 18
DK-1061 Köpenhamn
www.norden.org

Ladda ner och beställ nordiska publikationer: www.norden.org/nordpub

Innehållsförteckning

Rigsrevisionens revisionspåtegnning	5
Ledelsespåtegnning	9
Ledningens verksamhetsberättelse	11
1. Uppföljning av budgetkompromissen 2018 med Nordiska rådet	13
2. Huvud- och nyckeltal	15
3. Redovisningsprinciper	17
3.1 Generellt.....	17
3.2 Uppställning av årsredovisningen.....	17
3.3 Resultaträkningen.....	17
3.4 Balansräkningen	18
3.5 Kassaflödesanalys.....	20
4. Resultaträkning	21
5. Balansräkning per 31 december	23
6. Kassaflödesanalys	25
7. Noter.....	27
1. Bidrag från de nordiska länderna	27
2. Tillbakaförda medel (föråldrade)	27
3. Räntetäkter och övriga intäkter	28
4. Medel beskurna efter 15 %-regeln	28
5. Projektmedel	28
6. Programliknande aktiviteter	29
7. Institutioner	30
8. Organisationsbidrag	31
9. Tillbakaförda medel (ej föråldrade)	31
10. Ministerrådets kontor i Ryssland och Baltikum	31
11. Ministerrådets sekretariat.....	32
12. Ministerrådets kommunikationsavdelning.....	32
13. Ministerrådets publikationsverksamhet	33
14. Överförda medel (sekretariat, kommunikation och publikation)	34
15. Icke disponerade medel.....	34
16. Årets resultat	35
17. Likvida medel	35
18. Förskottsbetald lön	36
19. Övriga fordringar	36
20. Periodavgränsningsposter.....	37
21. Eget kapital	37
22. Skyldiga omkostnader	38
23. Fullmaktsgaranti	38
24. Avsättningar	38
25. EU-projekt	39
26. Projektskuld – NMR-projekt	39
27. Ytterligare upplysningar	39
BILAGA 1: Icke disponerade medel 2018	41
BILAGA 2: De samnordiska institutionernas ekonomi 2018	47
BILAGA 3: Rigsrevisionens berättelse	49

Rigsrevisionens revisionspåtegning

Til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd

Revisionspåtegning på årsregnskabet

Konklusion

Rigsrevisionen har revideret årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2018, der omfatter resultatopgørelse, balance, egenkapitalopgørelse og noter, herunder anvendt regnskabspraksis, som anført på side 17-20. Årsregnskabet udarbejdes efter Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2018 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2018 i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

1.1.1 *Grundlag for konklusion*

Vi har udført vores revision i overensstemmelse med de gældende regler i det internordiske revisions- reglement og god offentlig revisionsskik.

Vores ansvar er nærmere beskrevet i revisionspåtegningens afsnit "Rigsrevisionens ansvar for revisionen af årsregnskabet". Rigsrevisor er uafhængig af Nordisk Ministerråd i overensstemmelse med rigs- revisorlovens § 1, stk. 6.

Det er vores opfattelse, at det opnåede revisionsbevis er tilstrækkeligt og egnet som grundlag for vores konklusion.

Ledelsens ansvar for årsregnskabet

Ledelsen har ansvaret for udarbejdelsen af et årsregnskab, der giver et retvisende billede i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter. Ledelsen har endvidere ansvaret for den interne kontrol, som ledelsen anser for nødvendig for at udarbejde et årsregnskab uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl.

Ved udarbejdelsen af årsregnskabet er ledelsen ansvarlig for at vurdere Nordisk Ministerråds evne til at fortsætte driften; at oplyse om forhold vedrørende fortsat drift,

hvor dette er relevant; samt at udarbejde årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift, medmindre ledelsen enten har til hensigt at likvidere Nordisk Ministerråd, indstille driften eller ikke har andet realistisk alternativ end at gøre dette.

Rigsrevisionens ansvar for revisionen af årsregnskabet

Vores mål er at opnå høj grad af sikkerhed for, om årsregnskabet som helhed er uden væsentlig fejlinformation, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, og at afgive en revisionspåtegning med en konklusion. Høj grad af sikkerhed er et højt niveau af sikkerhed, men er ikke en garanti for, at en revision, der udføres i overensstemmelse med de gældende regler i det internordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik, altid vil afdække væsentlig fejlinformation, når sådan findes. Fejlinformationer kan opstå som følge af besvigelser eller fejl og kan betragtes som væsentlige, hvis det med rimelighed kan forventes, at de enkeltvis eller samlet har indflydelse på de økonomiske beslutninger, som regnskabsbrugerne træffer på grundlag af årsregnskabet.

Som led i en revision, der udføres i overensstemmelse med de gældende regler i det internordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik, foretager vi faglige vurderinger og opretholder professionel skepsis under revisionen. Herudover:

- Identificerer og vurderer vi risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet, uanset om denne skyldes besvigelser eller fejl, udformer og udfører revisionshandlingerne som reaktion på disse risici samt opnår revisionsbevis, der er tilstrækkeligt og egnet til at danne grundlag for vores konklusion. Risikoen for ikke at opdage væsentlig fejlinformation forårsaget af besvigelser er højere end ved væsentlig fejlinformation forårsaget af fejl, idet besvigelser kan omfatte sammensværgelser, dokumentfalsk, bevidste udeladelser, vildledning eller tilsidesættelse af intern kontrol.
- Opnår vi forståelse af den interne kontrol med relevans for revisionen for at kunne udforme revisionshandlingerne, der er passende efter omstændighederne, men ikke for at kunne udtrykke en konklusion om effektiviteten af Nordisk Ministerråds interne kontrol.
- Tager vi stilling til, om den regnskabspraksis, som er anvendt af ledelsen, er passende, samt om de regnskabsmæssige skøn og tilknyttede oplysninger, som ledelsen har udarbejdet, er rimelige.
- Konkluderer vi, om ledelsens udarbejdelse af årsregnskabet på grundlag af regnskabsprincippet om fortsat drift er passende, samt om der på grundlag af det opnåede revisionsbevis er væsentlig usikkerhed forbundet med begivenheder eller forhold, der kan skabe betydelig tvivl om Nordisk Ministerråds evne til at fortsætte driften. Hvis vi konkluderer, at der er en væsentlig usikkerhed, skal vi i vores revisionspåtegning gøre opmærksom på oplysninger herom i årsregnskabet eller, hvis så- danne oplysninger ikke er tilstrækkelige, modificere vores konklusion. Vores konklusioner er baseret på det revisionsbevis, der er opnået

frem til datoen for vores revisionspåtegning. Fremtidige begivenheder eller forhold kan dog medføre, at Nordisk Ministerråd ikke længere kan fortsætte driften.

- Tager vi stilling til den samlede præsentation, struktur og indhold af årsregnskabet, herunder note- oplysningerne, samt om årsregnskabet afspejler de underliggende transaktioner og begivenheder på en sådan måde, at der gives et retvisende billede heraf.

Vi kommunikerer med den øverste ledelse om blandt andet det planlagte omfang og den tidsmæssige placering af revisionen samt betydelige revisionsmæssige observationer, herunder eventuelle betydelige mangler i intern kontrol, som vi identificerer under revisionen.

Udtalelse om ledelsesberetningen

Ledelsen er ansvarlig for ledelsesberetningen.

Vores konklusion om årsregnskabet omfatter ikke ledelsesberetningen, og vi udtrykker ingen form for konklusion med sikkerhed om ledelsesberetningen.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at læse ledelsesberetningen og i den forbindelse overveje, om ledelsesberetningen er væsentligt inkonsistent med årsregnskabet eller vores viden opnået ved revisionen eller på anden måde synes at indeholde væsentlig fejlinformation.

Vores ansvar er derudover at overveje, om ledelsesberetningen indeholder krævede oplysninger i henhold til de gældende regler i det Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Baseret på det udførte arbejde er det vores opfattelse, at ledelsesberetningen er i overensstemmelse med årsregnskabet og er udarbejdet i overensstemmelse med kravene i det Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter. Vi har ikke fundet væsentlig fejlinformation i ledelsesberetningen.

Erklæring i henhold til anden lovgivning og øvrig regulering

Udtalelse om juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision

Ledelsen er ansvarlig for, at de dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis. Ledelsen er også ansvarlig for, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet. Ledelsen har i den forbindelse ansvar for at etablere systemer og processer, der understøtter sparsommelighed, produktivitet og effektivitet.

I tilknytning til vores revision af årsregnskabet er det vores ansvar at gennemføre juridisk-kritisk revision og forvaltningsrevision af udvalgte emner i overensstemmelse

med de gældende regler i det inter- nordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik. I vores juridisk-kritiske revision efterprøver vi med høj grad af sikkerhed for de udvalgte emner, om de undersøgte dispositioner, der er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i bevillinger, love og andre forskrifter samt indgåede aftaler og sædvanlig praksis. I vores forvaltningsrevision vurderer vi med høj grad af sikkerhed, om de undersøgte systemer, processer eller dispositioner understøtter skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af de midler og driften af de virksomheder, der er omfattet af årsregnskabet.

Hvis vi på grundlag af det udførte arbejde konkluderer, at der er anledning til væsentlige kritiske bemærkninger, skal vi rapportere herom i denne udtalelse.

Vi har ingen væsentlige kritiske bemærkninger at rapportere i den forbindelse.

København, den 21. juni 2019

Rigsrevisionen
CVR-nr. 77 80 61 13



Lone Strøm
Rigsrevisor



Henrik Lange
Kontorchef

Ledelsespåtegning

Nordisk Ministerråds generalsekretær og afdelingschef i Nordisk Ministerråds administrationsafdeling har dags dato behandlet og godkendt årsberetningen for 2018 for Nordisk Ministerråd.

Det tilkendes gives hermed, at årsberetningen er aflagt i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds økonomireglement og de af Nordisk Ministerråd udarbejdede forskrifter. Desuden tilkendes gives:

- at årsberetningen giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver, finansielle stilling og resultat. Dvs. at årsberetningen ikke indeholder væsentlige fejlinformationer eller udeladelser, herunder at måloppstillingen og målrapporteringen er fyldestgørende
- at de dispositioner, som er omfattet af regnskabsaflæggelsen, er i overensstemmelse med meddelte bevillinger, love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis og
- at der er etableret forretningsgange, der sikrer en økonomisk hensigtsmæssig forvaltning af de midler og ved driften af den institution, der er omfattet af årsberetningen.

København den. 17. juni 2019

Paula Lehtomäki
Generalsekretær, Nordisk Ministerråd

Michael Elkjær Pedersen
Afdelingschef, Nordisk Ministerråd

Ledningens verksamhetsberättelse

Vi lever nu i vad man kallar en högkonjunktur för nordiskt samarbete. Under de senaste fem åren har samarbetet målmedvetet moderniserats och effektiviserats, och som ett resultat av reformprogrammet Nytt Norden berör det nu områden som gör det politiskt relevantare än någonsin tidigare. Reformerna har utvärderats, och slutsatserna är positiva. De visar att Nytt Norden har skapat konkret nytta både för regeringarna, för ländernas medborgare och för näringslivet i vår region. Som en konsekvens av den ökade effektiviteten i samarbetet har de nordiska ländernas förväntningar på samarbetet också vuxit. Regeringarna ställer högre krav än tidigare på Nordiska ministerrådet; man har behov för ytterligare samverkan och räknar med resultat.

Samarbetet kring digitalisering är ett utmärkt exempel på den förändring som har skett. Ministerrådet för digitalisering etablerades år 2017, och från början fastslogs att dess arbete skall avslutas år 2020. Målsättningarna för arbetet har slagits fast av statsministrarna, som på sitt möte i Örnköldsvik i maj 2018 markerade att de nordiska länderna ska vara i världstoppen vad gäller utveckling och användning av 5G-nätverk, samt aktivt stödja utveckling och användning av ny teknik som bygger på 5G. Utgående från detta har en handlingsplan för digitaliseringssamarbetet tagits fram.

Handlingsplanen innehåller först och främst åtgärder som ska säkerställa regional samordning av frekvenser och spektrum för testning och användning av 5G-teknik över landsgränserna. Vi är en liten region, men tillsammans kan vi hävda oss på den globala marknaden och locka utländska investeringar till Norden. För att en bli världsledande 5G-region måste vi se till att vi har avancerade testanläggningar och innovativa miljöer, och vi måste konsekvent samarbeta och ta vara på våra länders respektive styrkor.

De s.k. strategiska utredningarna har varit centrala verktyg i arbetet för att ge samarbetet en ny och tydligare riktning. Nordiska ministerrådet har låtit externa utredare granska utvecklingsmöjligheterna inom samarbetet på hälso-, miljö-, och energiområdena, och under 2018 på socialområdet. Islands förre hälsovårdsminister, Árni Páll Arnason lade fram en lista på 14 förslag till nya former av samarbete. Han lyfte fram bristen på kunskap inom socialområdet som en gemensam nordisk utmaning, och betonade vikten av att investera i sociala åtgärder och parallellt utveckla och tillämpa kunskap om vilka åtgärder som verkligen fungerar. Arnason rekommenderar också att ett forum för nordiskt samarbete inom den sociala sektorn etableras. Forumet skulle bidra till ett mer systematiskt nordiskt kunskapsutbyte, och till samarbete om fungerande insatser.

Den analysenhet som upprättades inom nordiska ministerrådets sekretariat under år 2017, har fortsatt att leverera rapporter som har väckt stort intresse, både internationellt och i Norden. Rapporten "Skuggan av lyckan" som problematiserar bilden av Norden som en region där världens lyckligaste människor lever, blev den mest nedladdade av ministerrådets publikation under 2018. Den har kommenterats bland annat i

The Guardian, New York Times, BBC, Washington Post, samt i medier i Indien, Australien, Colombia och Taiwan.

Ett annat exempel på det globala intresset för Norden och de nordiska värderingarna, är den dragningskraft som projektet för internationell profilering och positionering av Norden har haft. Under 2018 har 59 olika evenemang och projekt i 22 länder runtom i världen genomförts med stöd från projektet, med 96 nordiska ambassader involverade som arrangörer.

Arbetet med att avskaffa gränshinder mellan länderna i Norden är i kärnan av samarbetet. Gränshinderrådet fick ett nytt mandat år 2018, och har som uppdrag att avklara 8–12 gränshinder per år. Under det svenska ordförandeskapet 2018 beslutade Gränshinderrådet att särskilt fokusera på gränshinder som varit prioriterade under en längre tid men inte blivit lösta av berörda departement. Denna prioritering resulterade i att 15 hinder löstes av berörda departement medan ett avskrevs som inte lösbart.

Sammanfattningsvis går 2018 till historien som ett mycket gott år för samarbetet. Både Norden som region och de värderingar och den politik vårt samarbete bygger på har fått stor uppmärksamhet, dels inom Norden och dels utanför. Det finns en ny gnista och energi som - om den upprätthålls av engagerade och målmedvetna politiker - kan vara en katalysator för att förverkliga betydande reformer också under de kommande åren.

Ekonomi

Nordiska Ministerrådets verksamhet genomförs under 11 ministerråd. Respektive ministerråd omsätter det nordiska samarbetet med egna strategier och program, till vilka det allokeras medel i budgeten. Den nordiska budgeten är alltså uppdelad på de olika ministerråden, och årsredovisningen utgör summan av ministerrådens aktiviteter.

De samlade nettoutgifterna för Nordiska Ministerrådet utgjorde 2018 totalt 956,5 MDKK, och de samlade intäkterna utgjorde 962,5 MDKK. Årets resultat är alltså 11,6 MDKK (2017 var resultatet 10,4 MDKK). Överskottet består av till hälften föråldrade projektmedel som inte är använda inom de tre år som ekonomireglementet kräver samt till hälften av en valutakursvinst.

Under 2018 har likviditeten periodvis varit under press, bland annat på grund av att projektaktiviteter satts igång tidigt under året som en följd av initiativ under moderniseringsreformen riktat mot projektverksamhet.

När det allokeras medel i budgeten som inte används i budgetåret är dessa medel att betrakta som icke disponerade. Årets icke disponerade medel var 15 MDKK vilket motsvarar 1,6 % av årets budget (för 2017 var 12,3 MDKK icke disponerade vilket motsvarade 1,3 %).

1. Uppföljning av budgetkompromissen 2018 med Nordiska rådet

Förhandlingar med Nordiska rådet om den genomförda budgetkompromissen:

Hösten 2017 genomfördes politiska förhandlingar mellan Nordiska rådet och nordiska ministerrådet om ministerrådets budgetförslag som resulterade i följande ändringar/preciseringar i budgeten för 2018:

Att ensamkommande flyktingbarns hälsa – specifikt psykisk hälsa inkluderas i budgeten.

- Det fastställdes att 500 000 DKK av 2018 års budget skulle gå till samarbetsprogrammet för integration av flyktingar och invandrare, och då till en undersökning av ensamkommande minderårigas hälsosituation med speciell fokus på psykisk hälsa. Projektet kommer att genomföras i 2019 med Nordens Valfärdscenter (NVC) som förvaltningsorgan. De kommer att kartlägga den kunskap som finns om ensamkommande minderårigas hälsosituation med tonvikt på deras psykiska hälsa. Projektet kommer också att kartlägga goda initiativ och insatser som finns i Norden för att förbättra för denna grupp. Denna kunskap kommer att sammanfattas i en rapport som ska presenteras i 2019.

Att avsätta upp till 500 000 DKK till en bakgrundsutredning om nordisk insats i globalt freds- och försoningsarbete, inklusive bidrag till att öka kvinnors deltagande och inflytande i processer knutna till fred och säkerhet.

- Efter avslutad anbudsruna har Center för Internationella konflikter (CRIC) från Köpenhamns Universitet fått i uppdrag att genomföra en kartläggning av nordiskt fredsarbete. Analysen ska resultera i en rapport som fokuserar på följande tre dimensioner; 1) nordens fredsarbete som varumärke, 2) status för de nordiska ländernas fredsarbete och möjligheten till ökat samarbete och 3) den politiska agendan för kvinnor, fred och säkerhet. Rapporten förväntas presenteras för berörda intressenter under mars och april 2019.

Att avsätta medel för en kartläggning av hur nordiska public servicekanalerna kan bli tillgängliga i hela Norden, härunder titta på geoblockering.

- År 2018 inledde nordiska ministerrådet en analys av möjligheterna till att öka tillgängligheten för de nordiska offentliga tjänsteinstitutens digitala tv-tjänster i hela Norden. Analysen kommer att överlämnas till nordiska ministerrådet i början av 2019 och kommer att ligga till grund för vidare behandling av frågan i MR-K.

Att avsätta medel till en sammanfattande utredning om nordiskt arbete om sjöfartsrisker och miljösäkerhet i arktisk sjöfart.

- Nordiskt ministerråd har tilldelat upp till 250 000 DKK för granskning av en rapport som ska levereras det andra halvåret i 2019. Projektets medel kommer att fördelas utifrån det politiska prioriteringsprogrammet för det arktiska samarbetet. Rapporten som underlag för diskussion underlag på Nordiska rådets session i oktober 2019.

Att Nordiska rådet ber om att få till behandling ett skyndsamt MR-förslag om framtidig långsiktig finansiering av de fem samarbetsorganen under utbildningssektorn. Innan det är färdigbehandlat önskar rådet dock vidhålla att finansiering av samiska institutet (NSI) ligger på samma nivå som 2017.

- MR-U godkände i januari 2018 ministerrådsförslaget om "gradvis utfasing av den direkta finansieringen av de nordiska samarbetsorganen". Förslaget gällde inte samiska institutet (NSI). Dess nordiska finansiering för 2018 är på samma nivå som 2017. Då det visade sig att det inte längre fanns ett enhälligt stöd för ministerrådets förslag blev detta inte lagt fram för Nordiska rådet i 2018.
- Därefter behandlades samarbetsorganens finansieringsförutsättningar och avtal på ÄK-U 03/18 och ÄK-U 04/18. Vid ÄK-U 03/18 beslutade ÄK-U om en förlängning av värduniversitetens/samarbetsorganens ramavtal till och med 2019. Vid ÄK-U 04/18 godkändes ett mandat för framtagna av ett beslutsunderlag om möjligheter för den framtida finansieringen av de nordiska samarbetsorganen. En förhandlingsperson ska, på ministerrådets vägnar, utarbeta ett beslutsunderlag om möjligheterna för finansieringen av organen. Beslutsunderlaget ska levereras till ministerrådet senast den 1 april 2019.

2. Huvud- och nyckeltal

Utvalda huvud- och nyckeltal för Nordiska Ministerrådet för de senaste fyra åren:

	2018	2017	2016	2015
Utgiftsram				
Årets budget (TDKK)	950 862	935 091	927 547	931 782
Intäkter (TDKK)				
- Danmark	197 783	186 161	177 441	183 636
- Finland	150 915	145 611	143 599	142 318
- Island	9 374	8 294	7 317	6 427
- Norge	283 083	292 144	295 431	289 227
- Sverige	296 206	289 380	290 857	296 573
- Avgift av lön, räntor och övriga intäkter	25 169	23 955	23 099	32 958
Summa	962 530	945 545	937 744	951 139
Årets resultat				
Intäkter minus utgiftsram	11 669	10 454	10 199	19 357
Ländernas bidrag – fördelning per land				
- Danmark	21,1 %	20,2 %	19,4 %	20,0 %
- Finland	16,1 %	15,8 %	15,7 %	15,5 %
- Island	1,0 %	0,9 %	0,8 %	0,7 %
- Norge	30,2 %	31,7 %	32,3 %	31,5 %
- Sverige	31,6 %	31,4 %	31,8 %	32,3 %
Behållning per 31 december				
Icke disponerade medel	15 048	12 341	11 182	17 623
Likvida medel	154 898	203 753	186 871	182 655
Eget kapital	-108 331	-109 546	-109 801	-100 643
Övriga				
Icke disponerade medel, % av årets budget	1,6 %	1,3 %	1,2 %	1,9 %
Sekretariatets drift, % av årets budget	9,3 %	9,0 %	8,4 %	8,3 %
Antal institutioner	12	12	12	13
Antal anställda på nordiska villkor	102	99	93	97
- härav kvinnor	57	60	56	57
- härav män	45	39	37	40

3. Redovisningsprinciper

3.1 Generellt

Nordiska Ministerrådet baserar årsredovisningen på den modifierade bokföringsprincip som innebär att alla utgifter och intäkter tas upp i det budgetår de hör till. Detta är oförändrat jämfört med tidigare år.

Årsredovisningen är avlagd i överensstämmelse med bokföringsbestämmelserna i Nordiska Ministerrådets Ekonomireglemente. Använd bokföringspraxis vad gäller värderingsmetoder med mera är oförändrade i förhållande till tidigare år.

3.2 Uppställning av årsredovisningen

I samband med upprättande av årsredovisningen har utgångspunkt tagits i de aktivitetsområden som är fokus i de mottagna beviljningarna. Där det bedömts relevant har drift av enskilda aktivitetsområden specificerats i not. Medel på budgetposterna indelas i projektmedel, programliknande aktiviteter, institutioner samt organisationsbidrag.

3.3 Resultaträkningen

3.3.1 Avgränsning

Alla intäkter och utgifter som avser aktuell period medräknas i resultaträkningen oavsett betalningstidpunkt.

Transaktioner i utländsk valuta omräknas till danska kronor efter transaktionsdagens kurs. Tillgångar och skulder i utländsk valuta omräknas till danska kronor efter balansdagens kurs. Valutakursregleringar som uppstår på grund av skillnader i valutakurs på transaktionsdag och balansdag medräknas i resultaträkningen.

3.3.2 Inbetalningar från de nordiska länderna

Respektive lands bidrag till den totala budgeten beräknas på grundval av landets andel av ländernas totala bruttonationalinkomst. Länderna inbetalar ett belopp som motsvarar aktivitetsramen med avdrag för avgift av lön, nettoränteintäkter samt övriga intäkter.

3.3.3 Tillbakabetalade medel (föråldrade)

Medel som inte är använda senast tre år efter beviljande (föråldrade medel) betalas enligt Nordiska Ministerrådets ekonomireglemente tillbaka till länderna. Betalningen genomförs i samband med tillbakabetalningen av årets resultat, om MR-SAM träffar beslut om detta i samband med godkännandet av årsrapporten.

3.3.4 Tillbakaförda medel

Tillbakaförda medel är medel som har tillbakaförts från aktiviteter som antingen har utförts till lägre kostnad än beviljat belopp eller som ej har genomförts. Alla tillbakaförda medel som inte är föråldrade avseende 3-årsregeln används under verksamhetsåret.

3.3.5 Avgift av lön

Nordiska Ministerrådets anställda betalar avgift på lön enligt det interna avgiftssystemet. Avgiften ingår som finansiering av del fastställda utgiftsramen för Nordiska Ministerrådets aktiviteter.

3.3.6 Övriga intäkter

Andra intäkter innehåller poster av sekundär karaktär i förhållande till Nordiska Ministerrådets huvudaktiviteter, härunder valutakursregleringar.

3.3.7 Icke disponerade medel / överförda medel

De av årets budget ej använda medlen (icke disponerade medel) överförs till kommande års aktiviteter som överförda medel. Enligt ekonomireglementet är dock överföringen begränsad till maximalt 15 % av årets budget.

3.3.8 Årets resultat

Årets resultat beräknas som skillnaden mellan de budgeterade och de faktiska beloppen på följande poster: avgift av lön, ränteintäkter, övriga intäkter och föråldrade medel.

3.4 Balansräkningen

3.4.1 Likvida medel

Likvida medel är behållning i bank. Likvider i utländsk valuta är medräknat i danska kronor till balansdagens kurs.

3.4.2 Fordringar

Tillgodohavanden upptas normalt till nominellt värde. Vid behov sker nedskrivning efter individuell bedömning om risk för förluster.

3.4.3 Mellanräkning med EU / projektskuld externa EU-projekt

Mellanräkning med EU avser ingångna kontrakt för drift av projekten Civil Society Stability for Belarus (CSSB) och Open Europe Scholarship Scheme (OESS). Förpliktelse och tillgodohavande för dessa ingångna kontrakt är medtaget i balansen. Tillgodohavande avskrivs i takt med att Nordiska Ministerrådet mottar inbetalningar från EU, och förpliktelsen nedskrivs i takt med utbetalningar till projekten.

3.4.4 Periodavgränsningsposter

Periodavgränsningsposter under tillgångar omfattar avhållna kostnader avseende nästa verksamhetsår. Detta utgör normalt förutbetalda omkostnader för hyra, licensavtal, med mera. Här finns även årets fordran på länderna för den fullmaktsgaranti som tas upp under kortfristig skuld.

3.4.5 Leverantörsskulder och annan skuld

Skuld till leverantörer tas upp till nominellt värde. Skuld i utländsk valuta upptas till balansdagens kurs.

3.4.6 Avsättningar

Det avsätts medel när Nordiska Ministerrådet har en faktisk förpliktelse, och det är sannolikt att infriandet av förpliktelse kommer medföra användning av ekonomiska medel. Förpliktelsens belopp avsätts till det belopp förpliktelsen uppskattas att infrias till.

3.4.7 Investeringar

Alla investeringar i anläggningstillgångar utgiftsförs fullt ut i anskaffningsåret.

3.4.8 Överförda medel

Av mindreförbrukning (icke disponerade medel) på budgetposter kan det överföras ett belopp svarande till maximalt 15 % av årets beviljning till efterföljande budgetår. Om budgetposten är under 1 MDKK så kan det dock överföras upp till 150 TDKK utan att medel beskärs. Medel överförs mellan budgetår på budgetpostnivå enligt principen att äldst medel används först (FIFO).

Icke disponerade medel som ej kan överföras enligt ovanstående återbetalas till länderna till dess Nordiska Ministerrådet har återbetalt 35 MDKK. Detta sker efter den fördelningsnyckel som gällde 2008.

3.4.9 Fullmaktsgaranti (tilsagnsfuldmagt)

Det förekommer i undantagsfall att nordiska institutioner har fullmakts att förpliktiga medel i kommande års budget, och att då dessa medel garanteras av ministerrådet upp till ett maximalt belopp. Den del av fullmakten som faktiskt har förpliktigats av institutionen tas upp som skuld i ministerrådets balansräkning, och motsvarande belopp tas upp som fordran på länderna som periodavgränsningspost. Vid normal fortsatt drift infrias aldrig varken fullmaktsgaranti eller fordran på länderna.

3.5 Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen är uppställd enligt indirekt metod, och likviditet består av banktillgodohavanden.

4. Resultaträkning

(TDKK)	Not	2018	Budget 2018	2017
Intäkter				
Länderna				
Bidrag från de nordiska länderna	1	937 362	937 362	921 591
Andra intäkter				
Tillbakaförda medel (föråldrade)	2	5 428	0	5 536
Avgift av lön		14 368	13 500	13 455
Ränteintäkter	3	320	0	0
Övriga intäkter	3	4 618	0	4 923
Medel beskurna efter 15 % regeln	4, 21	845	0	422
<i>Summa intäkter</i>		<i>962 941</i>	<i>950 862</i>	<i>945 927</i>
Valutakursförluster, ränteutgifter och övriga utgifter		-411	0	-382
<i>Netto finansiering av årets aktiviteter</i>		<i>962 530</i>	<i>950 862</i>	<i>945 545</i>
Utgifter				
Projektmedel 7	5	156 471	141 900	160 412
Programliknande aktiviteter	6	423 521	404 731	406 667
Institutioner	7	282 759	282 759	273 835
Organisationsbidrag	8	24 983	25 024	24 979
Tillbakaförda medel (ej föråldrade)	9	-35 807	0	-27 018
Ministerrådets kontor i Ryssland och Baltikum	10	15 795	16 015	15 814
Ministerrådets sekretariat	11, 12	88 813	80 433	84 367
Ministerrådets publikationsavdelning	13	-11	-96	-76
<i>Summa utgifter</i>		<i>956 524</i>	<i>950 766</i>	<i>938 980</i>
Ändring överförda medel				
Sekretariat, publikation och kommunikation	14	-8 370	0	-5 047
Icke disponerade medel	15	2 707	0	1 159
<i>Summa ändring överförda medel</i>		<i>-5 663</i>	<i>0</i>	<i>-3 888</i>
<i>Årets resultat</i>	<i>16</i>	<i>11 669</i>	<i>0</i>	<i>10 454</i>

Note: De totala utgifterna (exkl. räntor) utgjorde 2018 totalt 957 MDKK (2017: 939 MDKK).

5. Balansräkning per 31 december

(TDKK)	Not	2018	2017
Tillgångar			
Omsättningstillgångar			
Likvida medel			
Innestående i bank	17	154 898	203 753
		154 898	203 753
Fordringar			
Personalfordringar		33	202
Förskottsbetalad lön	18	3 828	3 615
Övriga fordringar	19	9 860	5 820
Mellanräkning med EHU Trust Fund		0	0
Mellanräkning med EU		0	0
Periodavgränsningsposter	20,22	5 802	10 019
		19 523	19 657
<i>Summa omsättningstillgångar</i>		<i>173 181</i>	<i>223 409</i>
<i>Summa tillgångar</i>		<i>174 421</i>	<i>223 409</i>

Note: Likvida medel utgjorde per 31 december 2018 totalt 155 MDKK (2017: 204 MDKK). Samarbetsministrarna beslutade 2007 att reducera likviditeten med 70 MDKK genom en reduktion av inbetalningarna under 2008. För att hålla likviditeten på en låg nivå har MR-SAM beslutat att ländernas inbetalningar sker åtta gånger årligen, i början och slutet av varje kvartal.

(TDKK)	Note	2018	2017	
Skulder				
Eget kapital	21			
Årets resultat		10 824	10 032	
Tillbakabetalning av utökad ram		845	422	
Reducerad inbetalning		-70 000	-70 000	
Tidigare avskrivet krav på länderna		-50 000	-50 000	
Summa Eget kapital		-108 331	-109 546	
Överförda medel				
Icke disponerade medel	15	15 047	12 341	
Icke använda medel (sekretariat och publikation)	14	12 227	20 596	
Summa Överförda medel		27 274	32 937	
Kortfristig skuld				
Leverantörer		8 686	20 150	21 906
Skyldiga omkostnader	22	557	1 531	792
Fullmaktsgaranti	23	3 600	5 523	41 187
Personalförpliktelser		4 094	5 020	3 690
Avsättningar	24	2 900	10 697	2 200
Projektskuld – EU projekt	25	3 164	2 373	289
Projektskuld – NMR projekt	19,26	232 476	254 724	278 350
Summa Kortfristig skuld		255 478	300 018	348 415
Summa Skulder		174 421	223 409	
Ytterligare upplysningar	27			

Note: Nordiska Ministerrådets eget kapital utgjorde 31 december 2018 totalt -108 MDKK. Det negativa egenkapitalet har uppstått på grund av ovan nämnda reduktion av inbetalningar samt tidigare avskrivet krav på länderna. Därtill läggs årets resultat. Det negativa egenkapitalet ska i enlighet med ekonomireglementet utjämnas genom inbetalningar från länderna när likviditeten så kräver.

Icke disponerade medel utgör vid utgången av 2018 totalt 15 MDKK vilket ligger på lite högre än föregående år (2017: 12,3 MDKK). Medlen ingår i finansiering av aktiviteter 2018, och en översikt över icke disponerade medel finns i bilaga 1.

6. Kassaflödesanalys

(TDKK)	2018	2017
Driftens likviditetspåverkan		
Årets resultat		
Intäkter	962 530	945 545
Utgifter	-956 524	-938 979
Resultat tillbaka till länderna	-10 454	-10 199
Driftsaktiviteter		
Fordringar, periodavgränsningsposter och förutbetalningar	1 374	67 513
Mellanräkning med EU	0	774
Kortfristig skuld	-23 084	-26 855
Projektskuld – externa projekt	-449	2 084
Projektskuld – NMR projekt	-22 249	-23 626
Mellanräkning med EHU Trust Fund	0	625
Kontantström från driftsaktiviteter	-38 402	27 080
Finansiering		
Resultat tillbakabetalat till länderna	-10 454	-10 199
Kontantström från finansiering	-10 454	-10 199
<i>Likvid behållning 1 januari</i>	<i>203 753</i>	<i>186 872</i>
Kontantström från driftsaktiviteter	-48 855	16 882
LIKVID BEHÅLLNING 31 december	154 898	203 753

7. Noter

(TDKK)

1. Bidrag från de nordiska länderna

Ländernas bidrag 2018 och 2017 utgjorde:

	2018	Andel	2017	Andel
Danmark	197 783	21,1 %	186 161	20,2 %
Finland	150 915	16,1 %	145 611	15,8 %
Island	9 374	1,0 %	8 294	0,9 %
Norge	283 083	30,2 %	292 144	31,7 %
Sverige	296 206	31,6 %	289 300	31,4 %
Summa	937 361	100,0 %	921 591	100,0 %

Nordiska Ministerrådets samlade budget var 2018 totalt 950 MDKK (2017: 935 MDKK), som är en oförändrad ram i jämförelse med budget 2016. Till budgetramen läggs en valuta och prisjusteringseffekt.

Budgeten finansieras primärt med inbetalningar från länderna, som 2018 utgjorde 937 MDKK. Därutöver tillkommer intäkter från intern avgift på löneutbetalningar, ränteintäkter, medel beskurna enligt ekonomireglementets §20, samt övriga intäkter. 2018 var summan av dessa intäkter 25 MDKK (budget 2017: 24 MDKK). Skillnaden mellan dessa belopp utgör årets resultat; ett överskott på 10 MDKK som kan återbetalas till länderna. Överskottet utgörs i huvudsak av föråldrade projektmedel som inte är använda inom treårsfristen.

2. Tillbakaförda medel (föråldrade)

Medel som återstår på ett projekt tre år efter disponeringsårets start är enligt ekonomireglementet föråldrade. Oftast handlar det om att förvaltningsorganet ej kunnat genomföra hela projektet i tid, eller att projektet kunnat genomföras till en lägre kostnad än budgeterat. Dessa återförda medel blir en del av ministerrådets resultat, som återbetalas till länderna om MR-SAM så beslutar i samband med godkännande av årsrapporten.

3. Ränteintäkter och övriga intäkter

Ränteintäkter består av ränta på likvidbehållning på konton hos Nordea. Övriga intäkter består primärt av valutakursvinster då likvida behållningar räknats om till balansdagens kurs. Konton i DKK, EUR och SEK har under året haft negativ ränta.

Årets intäkt beror på en valutavinst vid kursregulering av Ministerrådets skuld till Nordforsk i NOK.

4. Medel beskurna efter 15 %-regeln

Medel beskurna efter ekonomireglementets 15 %-regel används till att reducera den ramutvidgning på 35 MDKK som genomfördes 2008. Totalt har nu ramutvidgningen reducerats med 33,8 MDKK inklusive medel för 2018.

Beskurna medel fördelat per ministerråd:

	2018	2017	2016	2015	2014
Samarbetsministrarna	845	421	1 505	6 229	4 169
MR – Kulturpolitik	0	0	0	342	306
MR – FJSL	0	0	0	0	103
MR – Utbildning och forskning	0	0	0	0	56
MR – Näring, Energi och Regionalpolitik	0	0	0	0	37
MR – Miljö	0	0	0	0	84
MR – Lagstiftning	0	0	734	28	45
Summa	845	421	2 239	6 599	4 800

Av ekonomireglementet framgår även att icke disponerade medel överstigande 15% av årets beviljning ska tillbaka betalas till länderna. För budgetposter under 1 MDKK gäller dock att det alltid kan överföras 150 TDKK till efterföljande år. Tillbakabetalningen till länderna ska ske till dess nordiska ministerråd har återbetalt den ramutvidgning på 35 MDKK som företogs 2008 för att finansiera globaliseringsinitiativen. Det kommer efter betalning för 2018 att ha tillbakabetalats totalt 33,8 MDKK.

5. Projektmedel

Utgifter till projekt, programliknande aktiviteter, institutioner och organisationsbidrag utgjorde 2017 totalt 865,9 MDKK (2017: 865,9 MDKK) Se not 5–8. Till drift av Nordiska Ministerrådets Sekretariat inklusive kommunikationsavdelningen användes 88,8 MDKK (2017: 74,3 MDKK) Se not 11–13.

De använda projektmedlen fördelat per ministerråd:

	2018	2017
Prioriteringsbudget	31 188	37 861
Samarbetsministrarna	22 919	16 711
Internationellt samarbete	13 690	22 715
MR-Utbildning och forskning	13 219	13 666
MR-Social- och hälsovårdspolitik	17 556	12 188
MR-Kultur	11 266	12 614
MR-FJSL	14 614	12 943
MR-Jämställdhet	7 670	7 101
MR-NER	13 393	12 706
MR-Miljö	3 814	5 681
MR-Arbetsmarknad	2 990	2 716
MR-Ekonomi och finanspolitik	2 922	1 832
MR-Lagstiftning	1 220	1 670
Globalisering	0	8
<i>Summa</i>	<i>156 461</i>	<i>160 412</i>

Av totalt använda medel användes 15,8 % på projekt (2017: 16,6 %), 42,7 % till programliknande aktiviteter (2017: 42,1 %), 28,5 % till utbetalningar till de nordiska institutionerna (2017: 28,3 %), 2,5 % till bidrag till organisationer (2017: 2,6 %) och 1,6 % till Nordiska Ministerrådets kontor i Baltikum (2017: 1,6 %). De resterande 8,9 % användes till driften av Nordiska Ministerrådets sekretariat inklusive kommunikations-avdelningen (2017: 8,7 %).

6. Programliknande aktiviteter

Programliknande aktiviteter innehåller samarbetsorgan, program, bidragsordningar och arbetsgrupper.

Använda medel fördelar sig per ministerråd:

	2018	2017
Prioriteringsbudget	64 502	63 665
Samarbetsministrarna	8 815	14 920
Internationellt samarbete	41 197	19 814
MR-Utbildning och forskning	111 325	110 984
MR-Social- och hälsovårdspolitik	8 245	9 123
MR-Kultur	107 837	107 071
MR-FJSL	7 375	7 545
MR-Jämställdhet	2 666	2 627
MR-NER	24 817	26 176
MR-Miljö	37 376	36 272
MR-Arbeitsmarknad	9 366	8 470
Globalisering	0	0
Summa	423 521	406 667

7. Institutioner

De nordiska institutionerna mottog basbeviljning i DKK under räkenskapsåren 2018 och 2017. För ytterligare information om institutionernas ekonomi hänvisas till bilaga 2.

	2018	2017
NordForsk	100 224	99 442
Nordisk Valfärdscenter (NVC)	19 661	19 794
Norden hus på Färöarna (NHFO)	13 986	13 884
Nordens hus i Reykjavik	13 046	11 148
Nordens institut på Grönland (NAPA)	6 555	6 507
Nordens institut på Åland (NIPÅ)	3 041	3 023
Kulturkontakt Nord (KKN)	11 516	11 448
Nordisk Genressource Center	21 409	19 484
Nordisk Innovation	69 653	70 326
Nordisk Energiforskning (NEF)	9 279	6 261
Nordregio	10 881	11 284
Institutet för vidareutbildning inom arbetsmiljö (NIVA)	3 508	3 403
Summa	282 759	276 001

8. Organisationsbidrag

	2018	2017
Föreningarna Nordens Förbund	3 391	3 341
Bidrag till Västnorden	761	750
NORDICOM	3 042	2 997
Prioriterade verksamheter	2 700	2 795
Samiskt samarbete	3 949	3 891
Svanen	4 412	4 347
NORA	6 728	6 858
<i>Summa</i>	<i>24 983</i>	<i>24 979</i>

Note: NORDICOM är från och med 1 januari 2016 omlagt från att vara institution till samlarbetsorgan.

9. Tillbakaförda medel (ej föråldrade)

Tillbakaförda medel är medel från aktiviteter som har avhållits till en lägre kostnad än det beviljade beloppet, eller från aktiviteter som ej har genomförts. Följande belopp blev tillbakafört under 2018 respektive 2017. Då medlen ej är förfallna enligt 3-årsregeln används de under året till finansiering av Nordiska Ministerrådets aktiviteter.

	2018	2017
Projekt	- 15 866	- 17 604
Programliknande aktiviteter	- 19 819	- 8 967
Institutioner och kontor	- 122	- 447
Organisationsbidrag	0	0
<i>Summa</i>	<i>- 35 807</i>	<i>- 27 018</i>

10. Ministerrådets kontor i Ryssland och Baltikum

Följande belopp har använts 2018 respektive 2017.

	2018	2017
Sankt Petersburg och Kaliningrad	2 330	2 410
Estland	4 120	4 000
Lettland	4 080	4 000
Litauen	4 000	4 150
Tvärgående insatser och projekt	1 265	1 254
<i>Summa</i>	<i>15 795</i>	<i>15 814</i>

Aktiviteterna i kontoren i Ryssland har reducerats till ett minimum från 2015 på grund av den politiska situationen i landet och de konsekvenser detta haft för Ministerrådets verksamhet. Det finns fortsatt en representation i Sankt Petersburg som upprätthåller det minimum av aktiviteter som följer av samarbetsavtal med ryska myndigheter

11. Ministerrådets sekretariat

Nordiska Ministerrådets sekretariat har budgetpost nummer 1-0180 i Nordiska Ministerrådets budget.

	2018	Budget 2018	2017
Intäkter			
Nordiska Ministerrådets budget	80 433	80 433	79 244
Övriga intäkter	11 680	10 200	11 463
<i>Summa intäkter</i>	<i>92 113</i>	<i>90 632</i>	<i>90 707</i>
Utgifter			
Personalrelaterade omkostnader	-56 928	- 53 782	-55 275
Lokaler och andra sekretariatsomkostnader	- 23 415	- 21 125	- 22 331
Verksamhets- och kompetensutveckling	- 9 526	- 10 800	- 7 814
Kommunikationsavdelningen	- 10 624	- 10 300	- 10 410
Faktiskt använt av överförda medel	*	- 4304	*
<i>Summa utgifter</i>	<i>- 100 493</i>	<i>- 100 311</i>	<i>- 95 830</i>
Årets resultat	-8 380	-9 678	-5 123
Årets budget	80 431	80 433	79 244
Överförda medel från tidigare år			
Faktiskt använt	8 380	9 678	5 123
<i>Summa</i>	<i>88 813</i>	<i>90 111</i>	<i>84 367</i>

Note: *Kostnaderna bokförda på konton som hänför till kostnaden.

Sekretariatets intäkter består primärt av administrationsbidrag från Nordiska Kulturfonden (baserat på 5 årsverk), Nordiska Rådet (baserat på 15 årsverk), Kommunikationsavdelningen (baserat på 15 årsverk) samt från projektanställda medarbetare (uppkrävs för de som är anställda i projekt i sekretariatet mer än tre månader). I årets resultat för sekretariatet ingår kostnadstäckning av kommunikationsavdelningens negativa resultat för året.

12. Ministerrådets kommunikationsavdelning

Kommunikationsavdelningen tillvaratar både det dagliga och det långsiktiga arbetet med kommunikations- och informationsverksamhet samt tolkning i Nordiska Ministerrådet och Nordiska Rådet. Kommunikationsavdelningen finansieras av Nordiska Ministerrådet med 60% och av Nordiska Rådet med 40%. Årets underskott om 324 TDKK täcks av Ministerrådets sekretariat och resultatet ingår därför som en del av not 11.

	2018	Budget 2018	2017
Intäkter			
Nordiska Ministerrådets budget	10 000	10 000	10 000
Nordiska Rådets budget	6 200	6 200	6 200
<i>Summa intäkter</i>	<i>16 725</i>	<i>16 200</i>	<i>16 200</i>
Utgifter			
Personalrelaterade omkostnader	9 971	9 000	9 354
Administration	3 624	3 500	3 486
Webb	718	850	645
Andra utgifter	2 736	2 850	3 125
<i>Summa utgifter</i>	<i>17 049</i>	<i>16 200</i>	<i>16 610</i>
<i>Årets resultat</i>	<i>-324</i>	<i>0</i>	<i>-410</i>
- Härav Nordiska Ministerrådet	-324	0	-410
- Härav Nordiska Rådet	0	0	0

13. Ministerrådets publikationsverksamhet

Publikationsavdelningen optimerar distribution och förmedling av Nordiska Ministerrådets publikationer mot ett flertal målgrupper, härunder särskilt ämbetsmän och politiker, forskare och studerande samt NGO, näringsliv och media. Grafisk formgivning utförs även av en rad andra produkter såsom utställningsmaterial, merchandise, innehåll till sociala medier och mallar. Därutöver ges råd och information om organisationens visuella identitet, och designmanualen hålls löpande uppdaterad.

Enheten täcker sina utgifter genom försäljning av service och publikationer, och omsättningen kommer till största del från intern fakturering till Nordiska Ministerrådet, samt till Nordiska Rådet, institutioner och samarbetsorgan. Alla publikationer är fritt tillgängliga för nedladdning i PDF-format (open access), medan tryckta publikationer säljs via NMRs distributör samt som e-böcker via ett antal internationella kanaler.

	2018	Budget 2018	2017
Intäkter			
Omsättning	5 383	4 648	4 632
<i>Summa intäkter</i>	<i>5 383</i>	<i>4 648</i>	<i>4 632</i>
Utgifter			
Personalrelaterade omkostnader	- 2 268	- 2 150	- 2 264
Publiceringsutgifter	- 2 904	- 2 175	- 2 031
Övriga utgifter	- 201	- 227	- 262
<i>Summa utgifter</i>	<i>- 5 372</i>	<i>- 4 552</i>	<i>- 4 557</i>
<i>Årets resultat</i>	<i>-11</i>	<i>-96</i>	<i>-75</i>

14. Överförda medel (sekretariat, kommunikation och publikation)

Icke använda medel för sekretariat, kommunikation och publikation kan uppställas enligt nedanstående.

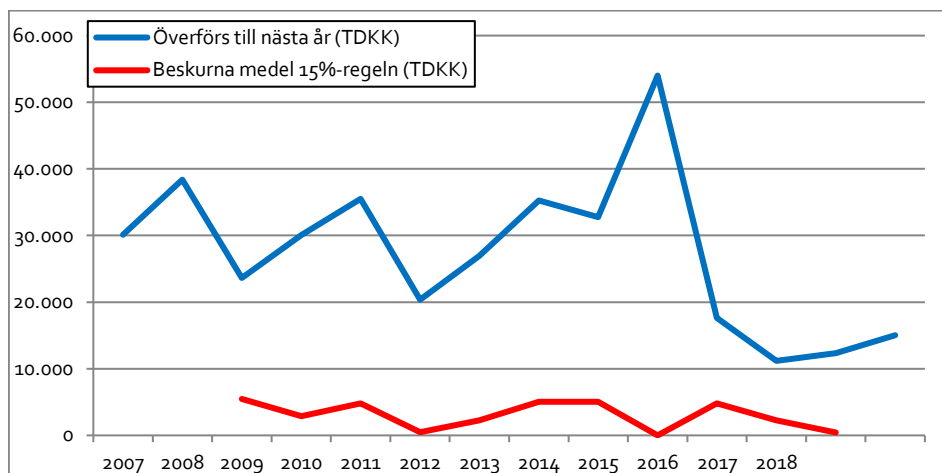
	Sekretariat (not 11)	Kommunikation (not 12)	Publikation (not 13)	TOTAL
Överförda medel 1 januari 2017	20 596	0	0	20 596
Årets resultat	-8 057	-324	11	-8 370
Överförda medel 31 december 2018	12 539	-324	11	12 226

15. Icke disponerade medel

De per 31 december icke disponerade medlen kan sammanställas:

	2018	2017	Skillnad
Budget	950 862	935 091	15 771
+ överfört från tidigare år	12 342	11 182	1 160
+ tillbakaförda medel från projekt	35 807	27 018	8 789
- använda medel	-983 961	-960 950	-23 011
Summa icke disponerade medel	15 050	12 342	2 708

De icke disponerade medlen (mindre förbrukning på budgetposter av projektmedel, program och organisationsbidrag) används till finansiering av kommande års aktiviteter på budgetpostnivå. Enligt ekonomireglementets §20 kan oanvända medel svarande till maximalt 15 % av årets budget (per budgetpost) överföras till kommande år. Restande medel beskärs och ska återbetalas till länderna (se även not 4 och 21).



16. Årets resultat

Årets resultat kan sammanställas enligt följande:

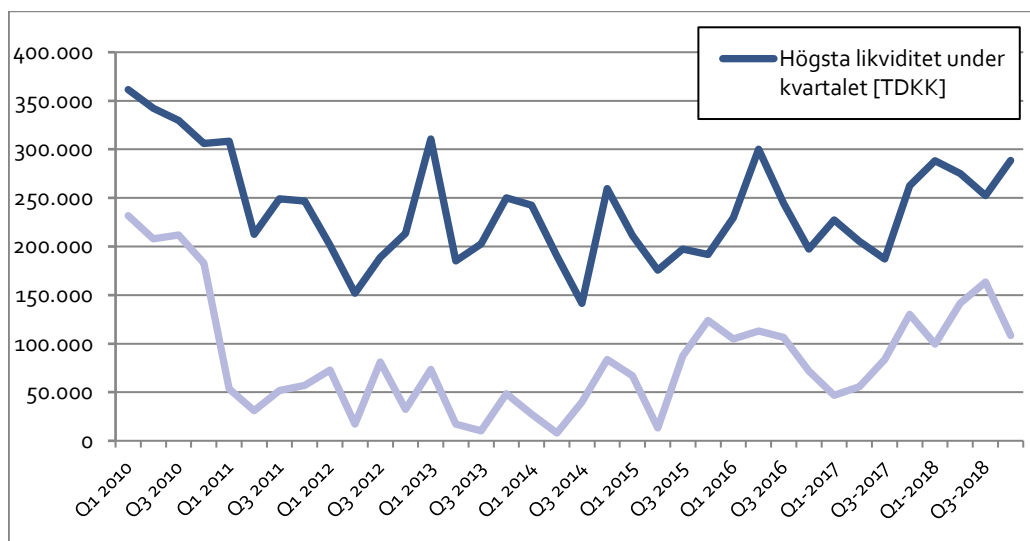
	2018	Budget	Forskel
Avgift på lön	14 368	13 500	868
Räntetäkter och övriga intäkter	4 578	0	4 578
Ränteutgifter och övriga utgifter	-50	0	-50
Övriga intäkter	0	0	0
Tillbakabetalda (föräldrade) medel	5 428	0	5 428
Summa	24 324	13 500	10 824
Medel beskurna efter 15%-regeln			845
Årets resultat			11 669

Enligt Nordiska Ministerrådets ekonomireglemente kan årets resultat betalas tillbaka till länderna om MR-SAM i samband med årsrapportens godkännande så beslutar. En eventuell återbetalning sker utifrån samma fördelningsnyckel som användes vid beräkningen av ländernas bidrag för budgetår 2018.

17. Likvida medel

Nordiska Ministerrådet hade vid utgången av 2018 totalt 154 898 TDKK inestående hos Nordea A/S. Den relativt höga behållningen i slutet av året beror på att ländernas betalning för Q4 inbetalas i slutet av året. I starten av 2018 reduceras likviditeten snabbt på grund av stora utbetalningar till institutioner och projekt. Under 2018 har likviditeten

i DKK under perioder varit under press, vilket har medfört att utbetalningar av projektmedel har fått senareläggas till dess nya inbetalningar gjorts från länderna. För att säkra sekretariatets likviditet under 2018 har drygt 100 MDKK av Nordforsks basbeviljning hållits kvar hos sekretariatet. Likviditetens utveckling har under de senaste åren utvecklats enligt nedanstående graf.



18. Förskottsbetald lön

Anställda i Nordiska Ministerrådet på nordiska villkor har förskottsbetald lön. Den förutbetalda lönen i balansräkningen motsvarar januarilönen året efter, som har utbetalts i slutet av december.

19. Övriga fordringar

Övriga fordringar består primärt av tillgodohavande av moms hos Danska Utrikesministeriet, periodiserade projektutbetalningar samt mellanräkning med Nordiska Rådet och Nordiska Kulturfonden.

20. Periodavgränsningsposter

Periodavgränsningsposter består av upplupna intäkter, förutbetalda kostnader samt fullmaktsgarantier. Posten består av fullmaktsgaranti för institutionen Nordisk Innovation om 3,6 MDKK (se not 23), övriga förutbetalda kostnader och upplupna kostnader (2,2 MDKK).

Periodavgränsningsposter	
Nordisk Innovation, fullmaktsgaranti	3 600
Övriga förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	2 202
<i>Summa</i>	<i>5 802</i>

21. Eget kapital

I 2001 beslutade länderna att likviditeten i Nordiska Ministerrådet över ett antal år skulle reduceras, och det blev under perioden 2001–2005 tillbakahållit inbetalningar från länderna om totalt 50 MDKK. MR-SAM beslutade 22 maj 2008 att ändra ekonomi-reglementet så att denna Ministerrådets fordran på länderna avvecklades. I stället framgår den reducerade inbetalningen från länderna som ett negativt egenkapital, och MR-SAM beslutade samtidigt att det negativa egenkapitalet skall visas i en not fördelat per land. MR-SAM beslutade vidare att det av noten ska framgå att länderna ansvarar för att det negativa egenkapitalet ska utjämnas genom inbetalning från länderna, när ministerrådets likviditet så kräver.

I samband med budget 2008 blev ytterligare 70 M DKK av årets aktiviteter finansierat genom en reduktion av ministerrådets egenkapital. Det har sedan 2008 inte skett någon reglering av det negativa egenkapitalet, och årliga överskott har i perioden 2008–2015 tillbakabetalats till länderna. Det samlade egenkapitalet var alltså vid ingången av 2017 -109 546 MDKK, vilket efter tillbakabetalning av resultatet för 2017 om 10 454 MDKK reducerats till -120 MDKK. Per 31 december 2018 utgör det egna kapitalet totalt -108 331 MDKK och fördelas mellan länderna enligt följande:

	Andel av resultat 2017	Tillbakabetalning ramutvidgning 2017	Reduktion av finansiering 2008	Avskrivet krav	31 december 2018
Danmark	2 172	192	-15 526	-11 090	-24 252
Finland	1 713	151	-12 453	-8 895	-19 484
Island	98	11	-532	-380	-803
Norge	3 437	225	-20 419	-14 585	-31 342
Sverige	3 404	266	-21 070	-15 050	-32 449
<i>Summa</i>	<i>10 824</i>	<i>845</i>	<i>-70 000</i>	<i>-50 000</i>	<i>-108 331</i>
<i>Saldo per 31 december 2017</i>		<i>-109 546</i>	<i>Saldo per 31 december 2018</i>		<i>-108 331</i>

Från och med räkenskapsåret 2009 kommer ej disponerade medel som ej kan överföras till efterföljande år tillbakabetalas till länderna tills det att Nordiska Ministerrådet har tillbakabetalat 35 MDKK. Medlen betalas till länderna enligt den år 2008 gällande fördelningsnyckeln. Beloppen fördelas mellan länderna enligt följande:

	Beskuret (15 % regeln)	Beskuret (15 % regeln)	Beskuret (15 % regeln)	Beskuret (15 % regeln)	Beskuret (15 % och 20 % regeln)	Totalt per 31 december 2018
	2018	2017	2016	2015	2009–2014	
Danmark	192	96	508	1 498	5 392	7 685
Finland	151	75	401	1 181	4 253	6 062
Island	11	5	29	86	309	440
Norge	225	112	596	1 755	6 318	9 005
Sverige	266	134	705	2 079	7 481	10 664
<i>Summa</i>	<i>845</i>	<i>422</i>	<i>2 239</i>	<i>6 599</i>	<i>23 752</i>	<i>33 856</i>

22. Skyldiga omkostnader

Beloppet består av omkostnader som härrör sig till verksamhetsåret 2018 men där faktura mottagits under 2018.

23. Fullmaktsgaranti

Det förekommer i undantagsfall att nordiska institutioner har fullmakt att förpliktiga medel i kommande års budget, och att då dessa medel garanteras av ministerrådet upp till ett maximalt belopp (på danska: tilsagnsfuldmagt). Den del av fullmakten som faktiskt har förpliktigats av institutionen tas upp som skuld i ministerrådets balansräkning, och motsvarande belopp tas upp som fordran på länderna som periodavgränsningspost. Vid normal fortsatt drift infrias aldrig varken fullmaktsgaranti eller fordran på länderna. Det är för närvarande institutionen Nordisk Innovation som har en fullmaktsgaranti som uppgår till maximalt 70 MDKK, och nyttjat belopp för 2018 är 3,6 MDKK.

24. Avsättningar

Nordiska Ministerrådet har vid avflyttning från hyrda lokaler en förpliktelse att återställa lokalerna i ursprungligt skick. Kostnader för detta har efter åtta års hyra beräknats till 2 900 TDKK.

25. EU-projekt

Nordiska Ministerrådet genomför i samarbete med- och med finansiering från EU följande projekt:

- European Scholarship Scheme for Young Belarusians (ESSYB 7.924.935 EUR)

I januari 2014 beslutades att flytta administrationen av EU-projekten relaterade till Vitryssland till NMR:s kontor i Vilnius. För ESSYB finns en skuld om 1 240 TDKK till NMR kontor i Vilnius upptagen under balansposten Övriga Fordringar.

26. Projektskuld – NMR-projekt

Skuld gällande Nordiska Ministerrådets projekt kan sammanställas:

	2018	2017
Skuld 1 januari 2018	254 715	278 350
+ Disponerade medel/projektförpliktelser	865 465	842 543
- Tillbakaförda medel	-35 807	-27 018
- Utbetalda medel	-851 897	-839 159
Summa projektskuld 31 december 2018	232 476	254 715

I ovanstående ingår del av basisbeviljning till Nordforsk som innehållits hos NMR på grund av låg likviditet hos NMR och hög likviditet hos Nordforsk under perioden, drygt 100 MDKK.

27. Ytterligare upplysningar

Nordiska Ministerrådet har per 7 november 2018 ingått ett åttaårigt hyreskontrakt gällande lokalerna på Ved Stranden 18 i Köpenhamn. Den samlade förpliktelsen för resterande del av kontraktsbunden hyresperiod är från 31 december 2018 ett år, och uppgår till 6,6 MDKK. Från 31 december 2026 är uppsägningstiden 6 månader löpande.

BILAGA 1:

Icke disponerade medel 2018

Budgetpost	Budget 2018	Tilbageførte midler i 2018	Overført fra 2017	Midler til rådighed	Anvendt i 2018	Ikke disp. midler per 31. december 2018
MR Samarbejdsministrene	262.059.000	21.509.009	6.150.822	289.718.831	282.567.221	7.151.609
Prioriteringsbudget	88.351.000	5.680.621	3.613.565	97.645.187	95.689.615	1.955.572
<i>Projektmidler</i>	<i>26.708.000</i>	<i>3.760.144</i>	<i>1.197.069</i>	<i>31.665.214</i>	<i>31.188.032</i>	<i>477.182</i>
1-8410 Politiska prioriteringar	5.583.000	2.189.736	99.089	7.871.825	7.845.751	26.074
1-8411 Politiske initiativer	8.722.000	774.162	924.980	10.421.142	10.173.034	248.108
1-8412 Till disposition för MR-SAM	2.070.000	300.000	173.000	2.543.000	2.350.000	193.000
1-8420 Profilering og positionering	10.333.000	496.246	0	10.829.246	10.819.246	10.000
<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>61.643.000</i>	<i>1.920.477</i>	<i>2.416.496</i>	<i>65.979.973</i>	<i>64.501.583</i>	<i>1.478.389</i>
1-8004 Arbetsplatsförlagt lärande (APL)	0	95.752	0	95.752	95.752	0
1-8005 Den nordiska spellistan	0	0	502.840	502.840	502.840	0
1-8006 Valfärdsvakten	0	121.983	0	121.983	121.983	0
1-8007 Bioekonomi-initiativet	0	70.818	258.319	329.137	329.136	0
1-8008 Vækst	0	0	12.000	12.000	0	12.000
1-8009 Velfærd	0	0	498.000	498.000	0	498.000
1-8010 Værdier	0	26.067	145.000	171.067	0	171.067
1-8011 Det blå Arktis	0	0	81.000	81.000	0	81.000
1-8012 Statistisk utredning över nordisk rörlighet och förmåner över gränserna	3.806.000	0	64.000	3.870.000	3.806.000	64.000
1-8013 Forskarutbyte mellan de nordiska utrikespolitiska instituten	761.000	0	35.000	796.000	761.000	35.000
1-8014 Miljömärkning Svanen, cirkulär ekonomi och miljöavtryck	761.000	0	0	761.000	761.000	0
1-8015 Ett innovativt och öppet Norden med välmående människor 2020	2.284.000	0	0	2.284.000	2.284.000	0
1-8016 Nordisk vägkarta för Blå Bioekonomi	2.284.000	0	38.000	2.322.000	2.322.000	0
1-8017 Socio-ekonomisk nytta av arktiska ytvatten i Norden	1.523.000	0	0	1.523.000	1.523.000	0
1-8018 The Rising North	3.806.000	0	0	3.806.000	3.806.000	0
1-8019 Grønn omstilling og konkurransekraft i nordiske byregioner	3.045.000	0	0	3.045.000	3.045.000	0
1-8020 Blå og grønn bioekonomi	3.756.000	0	15.399	3.771.399	3.756.000	15.399
1-8021 Helse	2.132.000	0	0	2.132.000	2.132.000	0
1-8022 Integration	5.075.000	7.822	10.570	5.093.392	5.075.000	18.392
1-8023 Styrt samarbeid mellom de utenrikspolitiske instituttene	1.015.000	0	24.323	1.039.323	1.039.323	0
1-8024 Nordisk energisamarbeid	203.000	111.228	0	314.228	314.228	0
1-8025 Vård på distans och e-recept över landgränser	4.060.000	0	0	4.060.000	4.060.000	0
1-8026 Främjande av nordiska hållbarhetslösningar	4.060.000	0	0	4.060.000	4.060.000	0

Budget-post	Budget 2018	Tilbageførte midler i 2018	Overført fra 2017	Midler til rådighed	Anvendt i 2018	Ikke disp. midler per 31. december 2018	Budgetpost
1-8027	Hållbara nordiska städer med fokus på klimatsmart mobilitet	4.060.000	0	0	4.060.000	4.060.000	0
1-8028	Ungas sociala inkludering och delaktighet i utsatta områden	3.045.000	0	0	3.045.000	3.000.000	45.000
1-8113	Grønne tekniske normer og standarder - Norden som standardmaker	0	60.088	0	60.088	60.088	0
1-8210	Hållbar nordisk välfärd	0	823.714	0	823.714	823.714	0
1-8510	Nye tværgående initiativer	4.517.000	340.035	432.045	5.289.080	4.780.655	508.425
1-8520	Nordiska lösningar på globala samhällsutmaningar	10.333.000	31.883	300.000	10.664.883	10.664.883	0
1-8530	MR-Digital	1.117.000	231.088	0	1.348.088	1.317.981	30.107
Nordisk ministerråds fællesaktiviteter		32.618.000	3.428.779	1.727.248	37.774.026	35.762.748	2.011.279
	<i>Projektmidler</i>	<i>14.179.000</i>	<i>2.493.887</i>	<i>932.381</i>	<i>17.605.268</i>	<i>16.611.820</i>	<i>993.448</i>
1-435	Generalsekretærens disponeringsreserv	433.000	0	232	433.232	360.000	73.232
1-460	Hållbar utveckling	3.179.000	2.320.521	466.992	5.966.513	5.579.165	387.349
1-1011	Informationsaktiviteter	5.730.000	121.053	465.157	6.316.209	5.784.235	531.975
1-1012	Norden I Fokus	4.837.000	52.313	0	4.889.313	4.888.421	893
	<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>14.287.000</i>	<i>934.892</i>	<i>794.867</i>	<i>16.016.758</i>	<i>15.122.327</i>	<i>894.431</i>
1-1030	Hallo Norden	6.695.000	17.499	96.594	6.809.092	6.307.499	501.593
1-1036	Grænsehindringer i Norden	5.137.000	229.407	335.423	5.701.830	5.677.243	24.587
1-1050	Tjänstemannautbyte	1.212.000	519.529	179.100	1.910.629	1.728.829	181.800
1-2534	Bidrag til Nordisk Sommeruniversitet (NSU)	1.243.000	168.457	183.750	1.595.207	1.408.757	186.450
	<i>Organisationsbidrag</i>	<i>4.152.000</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4.152.000</i>	<i>4.028.600</i>	<i>123.400</i>
1-410	Föreningarna Nordens Förbund	3.391.000	0	0	3.391.000	3.391.000	0
1-425	Bidrag til Grønland	761.000	0	0	761.000	637.600	123.400
Internationalt samarbejde		60.657.000	12.399.608	810.009	73.866.618	70.681.858	3.184.759
	<i>Projektmidler</i>	<i>13.965.000</i>	<i>1.034.048</i>	<i>-370.227</i>	<i>14.628.821</i>	<i>13.689.804</i>	<i>939.017</i>
1-850	Internationellt samarbete	1.842.000	97.786	-679.747	1.260.039	1.259.104	935
1-870	Arktiskt samarbetsprogram	9.159.000	475.804	173.105	9.807.909	9.097.452	710.456
1-960	NGO-verksamhet i Östersjöregionen	0	0	135.082	135.082	135.082	0
1-980	Partnerskab og grænseregionalt samarbejde	1.078.000	186.950	1.175	1.266.125	1.161.298	104.827
1-990	Samarbetet med Nordens grannar i Väst	1.886.000	273.509	159	2.159.667	2.036.868	122.800
	<i>Programlignende aktiviteter</i>	<i>30.677.000</i>	<i>11.243.964</i>	<i>723.963</i>	<i>42.644.927</i>	<i>41.197.390</i>	<i>1.447.537</i>
1-820	Nordens närområdesamarbejde	30.677.000	10.595.151	723.963	41.996.114	40.548.577	1.447.537
1-950	Hvideruslandsaktiviteter	0	648.813	0	648.814	648.814	0
	<i>Institutioner</i>	<i>16.015.000</i>	<i>121.596</i>	<i>456.273</i>	<i>16.592.869</i>	<i>15.794.664</i>	<i>798.205</i>
1-810	MR-kontorer i Estland, Letland, Litauen og Nordvestrusland	16.015.000	121.596	456.273	16.592.869	15.794.664	798.205
Aktiviteter med selvstændigt regnskab		80.433.000	0	0	80.433.000	80.433.000	0
	<i>I alt</i>	<i>80.433.000,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>80.433.000,00</i>	<i>80.433.000,00</i>	<i>0,00</i>
1-180	Ministerrådets sekretariat	80.433.000,00	0	0	80.433.000,00	80.433.000,00	0,00

Budgetpost	Budget 2018	Tilbageførte midler i 2018	Overført fra 2017	Midler til rådighed	Anvendt i 2018	Ikke disp. midler per 31. december 2018
MR-U	221.338.000	3.657.193	992.575	225.987.768	224.767.593	1.220.175
Projektmidler	11.242.000	1.896.031	382.532	13.520.563	13.218.586	301.977
2-2505 Dispositionsmidler Uddannelse og forskning	3.427.000	1.351.691	382.532	5.161.223	4.859.246	301.977
2-2544 Det nordiske sprogsamarbejde	7.230.000	0	0	7.230.000	7.230.000	0
2-2553 Politikudvikling, Videnssamfund og IT-infrastruktur	585.000	544.340	0	1.129.340	1.129.340	0
Programlignende aktiviteter	109.872.000	1.761.163	610.043	112.243.205	111.325.007	918.198
2-2513 Nordplus	75.931.000	55.246	480.530	76.466.776	76.231.000	235.776
2-2515 Nordic Master Programme	5.579.000	1.554.233	129.513	7.262.746	6.580.324	682.422
2-3127 Politikudvikling voksnes læring	8.139.000	151.683	0	8.290.683	8.290.683	0
2-3180 Nordisk Institut for Teoretisk fysik (NORDITA)	8.209.000	0	0	8.209.000	8.209.000	0
2-3181 Nordisk Institut for sjørett (NIFS)	2.447.000	0	0	2.447.000	2.447.000	0
2-3182 Nordisk Institut for Asienstudier (NIAS)	3.878.000	0	0	3.878.000	3.878.000	0
2-3184 Nordisk vulkanologisk institut (NORDVULK)	3.963.000	0	0	3.963.000	3.963.000	0
2-3185 Nordisk Samisk Institutt (NSI)	1.726.000	0	0	1.726.000	1.726.000	0
Institutioner	100.224.000	0	0	100.224.000	100.224.000	0
2-3100 NordForsk	100.224.000	0	0	100.224.000	100.224.000	0
MR-S	43.290.000	2.091.786	612.326	45.994.112	45.594.973	399.138
Projektmidler	15.384.000	2.091.786	606.641	18.082.427	17.688.973	393.453
3-4310 Projektmiddel - Social- och hälsovårdspolitik	5.530.000	1.229.888	434.524	7.194.412	6.991.973	202.439
3-4311 Nordisk helsesamarbejde – opfølgning af Bo Könbergs rapport	3.336.000	861.898	172.117	4.370.015	4.179.000	191.015
3-4312 Nordisk socialsamarbejde	3.350.000	0	0	3.350.000	3.350.000	0
3-4320 Rådet för nordiskt samarbete om funktionshinder	1.180.000	0	0	1.180.000	1.180.000	0
3-4340 Nomesko og Nososko	1.988.000	0	0	1.988.000	1.988.000	0
Programlignende aktiviteter	8.245.000	0	5.685	8.250.685	8.245.000	5.685
3-4382 Nordisk Institut for Odontologiske Materialer	8.245.000	0	5.685	8.250.685	8.245.000	5.685
Institutioner	19.661.000	0	0	19.661.000	19.661.000	0
3-4380 Nordiskt Välfärdscenter (NVC)	19.661.000	0	0	19.661.000	19.661.000	0
MR-Kultur	176.797.000	777.810	2.677.397	180.252.207	176.938.450	3.313.757
Projektmidler	11.204.000	169.876	1.545.193	12.919.069	11.266.230	1.652.839
4-2203 Dispositionsmidler Kultur	711.000	106.051	7.240	824.291	723.107	101.184
4-2208 Strategisk satsninger	10.493.000	63.825	1.537.953	12.094.778	10.543.123	1.551.655
Programlignende aktiviteter	107.717.000	607.934	724.571	109.049.505	107.837.220	1.212.285
4-2205 Nordisk kulturfond	36.088.000	0	0	36.088.000	36.088.000	0
4-2206 Nordisk Råds priser	4.345.000	0	6.998	4.351.998	4.345.000	6.998
4-2212 Nordisk Børne- og Ungdomskomite (NORDBRUK)	6.344.000	607.934	99.195	7.051.129	6.606.485	444.644
4-2222 Nordisk Film- og TV-fond	29.180.000	0	589.409	29.769.409	29.764.500	4.909

Budget-post	Budget 2018	Tilbageførte midler i 2018	Overført fra 2017	Midler til rådighed	Anvendt i 2018	Ikke disp. midler per 31. december 2018	Budgetpost
4-2251	Kultur- og Kunstprogrammet	16.756.000	0	4.995	16.760.995	16.756.000	4.995
4-2253	Nordisk oversætterstøtte	3.172.000	0	0	3.172.000	3.172.000	0
4-2254	Mobilitets- og residensprogram	11.832.000	0	23.975	11.855.975	11.105.235	750.740
	<i>Institutioner</i>	48.144.000	0	0	48.144.000	48.144.000	0
4-2270	Nordens hus i Reykjavik	13.046.000	0	0	13.046.000	13.046.000	0
4-2272	Nordens hus på Färöarna	13.986.000	0	0	13.986.000	13.986.000	0
4-2274	Nordens institut på Åland	3.041.000	0	0	3.041.000	3.041.000	0
4-2277	Nordens institut på Grönland (NAPA)	6.555.000	0	0	6.555.000	6.555.000	0
4-2548	Kulturkontakt Nord (tidl. NIFIN)	11.516.000	0	0	11.516.000	11.516.000	0
	<i>Organisationsbidrag</i>	9.732.000	0	407.633	10.139.633	9.691.000	448.633
4-2228	NORDICOM	3.042.000	0	0	3.042.000	3.042.000	0
4-2232	Prioritade verksamheter	2.741.000	0	305.783	3.046.783	2.700.000	346.783
4-2234	Samisk samarbeid	3.949.000	0	101.850	4.050.850	3.949.000	101.850
MR-FJLS		42.164.000	929.511	420.510	43.514.021	43.398.461	115.560
	<i>Projektmidler</i>	13.808.000	501.404	420.510	14.729.914	14.614.355	115.560
5-6310	Projektmidler Skovbrug	322.000	0	25.431	347.431	347.431	0
5-6510	Projektmidler Jordbrug	1.098.000	0	26.870	1.124.870	1.105.682	19.187
5-6610	Projektmedel - Fiskeri	6.512.000	297.766	54.376	6.864.142	6.812.360	51.782
5-6810	Projektmedel – Levnedsmidler	5.302.000	203.638	288.079	5.793.718	5.774.881	18.837
5-6830	Nordisk handlingsplan for bedre helse og livskvalitet	574.000	0	25.754	599.754	574.000	25.754
	<i>Programlignende aktiviteter</i>	6.947.000	428.106	0	7.375.106	7.375.106	0
5-6420	Ny nordisk Mad	953.000	428.106	0	1.381.106	1.381.106	0
5-6520	Nordisk kontaktorgan for jordbrugsforskning	150.000	0	0	150.000	150.000	0
5-6581	Samnordisk skogsforskning, SNS	5.844.000	0	0	5.844.000	5.844.000	0
	<i>Institutioner</i>	21.409.000	0	0	21.409.000	21.409.000	0
5-6585	Nordisk Genresource Center (NordGen)	21.409.000	0	0	21.409.000	21.409.000	0
MR-Ligestilling		9.322.000	1.196.697	180.348	10.699.045	10.336.101	362.944
	<i>Projektmidler</i>	6.656.000	1.196.697	180.348	8.033.045	7.670.101	362.944
6-4410	Projektmedel - Jämställdhet	3.670.000	934.172	180.348	4.784.520	4.421.601	362.919
6-4420	MR-JÄMs stödordning	2.986.000	262.525	0	3.248.525	3.248.500	25
	<i>Programlignende aktiviteter</i>	2.666.000	0	0	2.666.000	2.666.000	0
6-4480	Nordisk information för kunskap om kön (NIKK)	2.666.000	0	0	2.666.000	2.666.000	0
MR-NER		132.402.000	2.410.108	287.801	135.099.908	134.751.195	348.713
	<i>Projektmidler</i>	12.249.000	1.083.793	287.801	13.620.594	13.392.880	227.713
7-5140	Projektmidler Näring	1.529.000	200.000	144.383	1.873.383	1.849.969	23.413
7-5141	Projektmidler Energi	3.934.000	710.108	135.246	4.779.353	4.649.745	129.608
7-5143	Projektmidler Regional	6.786.000	173.685	8.173	6.967.858	6.893.166	74.692
	<i>Programlignende aktiviteter</i>	23.612.000	1.326.315	0	24.938.315	24.817.315	121.000

Budget- post		Budget 2018	Tilbageførte midler i 2018	Overført fra 2017	Midler til rådighed	Anvendt i 2018	Ikke disp. midler per 31. december 2018	Budgetpost
7-5160	Grænsekomiteer		8.237.000	1.326.315	0	9.563.315	9.442.315	121.000
7-5280	Nordiska Projektexportfonden (Nopef)		15.375.000	0	0	15.375.000	15.375.000	0
	<i>Institutioner</i>		89.813.000	0	0	89.813.000	89.813.000	0
7-3220	Nordisk Energiforskning (NEF)		9.279.000	0	0	9.279.000	9.279.000	0
7-5180	Nordisk Innovations Center (NICe)		69.653.000	0	0	69.653.000	69.653.000	0
7-6180	Nordregio		10.881.000	0	0	10.881.000	10.881.000	0
	<i>Organisationsbidrag</i>		6.728.000	0	0	6.728.000	6.728.000	0
7-5151	NORA		6.728.000	0	0	6.728.000	6.728.000	0
MR-Miljø			46.402.000	386.082	514.296	47.302.378	45.602.293	1.700.085
	<i>Projektmidler</i>		4.240.000	127.742	51.581	4.419.323	3.814.293	605.029
8-3310	Projektmedel - Miljö		4.240.000	127.742	51.581	4.419.323	3.814.293	605.029
	<i>Programlignende aktiviteter</i>		37.750.000	258.340	462.715	38.471.055	37.376.000	1.095.055
8-3311	Miljøsektorens arbejdsgrupper		25.326.000	258.340	453.715	26.038.055	24.952.000	1.086.055
8-3312	Nordisk Råds miljøpris		848.000	0	9.000	857.000	848.000	9.000
8-3320	NEFCOS Miljøudviklingsfond		11.576.000	0	0	11.576.000	11.576.000	0
	<i>Organisationsbidrag</i>		4.412.000	0	0	4.412.000	4.412.000	0
8-6720	SVANEN – Nordisk miljömärkning		4.412.000	0	0	4.412.000	4.412.000	0
MR-A			14.292.000	1.636.691	329.683	16.258.374	15.863.838	394.536
	<i>Projektmidler</i>		2.774.000	280.989	214.426	3.269.414	2.990.135	279.280
9-4110	Projektmedel – Arbejdsliv		1.080.000	169.320	139.340	1.388.660	1.290.979	97.681
9-4130	Informationsprojektet		1.694.000	111.669	75.086	1.880.755	1.699.156	181.599
	<i>Programlignende aktiviteter</i>		8.010.000	1.355.703	115.095	9.480.798	9.365.703	115.095
9-4111	Arbejdsliv fasteudvalg		4.689.000	1.355.703	115.095	6.159.798	6.044.703	115.095
9-4120	Nordjobb		3.321.000	0	0	3.321.000	3.321.000	0
	<i>Institutioner</i>		3.508.000	0	162	3.508.162	3.508.000	162
9-4180	Nordiska Institutionen för Vida- reutbildning inom Arbetsmiljö- området (NIVA)		3.508.000	0	162	3.508.162	3.508.000	162
MR-Finans			1.598.000	1.200.000	165.015	2.963.015	2.921.746	41.269
	<i>Projektmidler</i>		1.598.000	1.200.000	165.015	2.963.015	2.921.746	41.269
10-5210	Ekonomi- och Finanspolitik		1.598.000	1.200.000	165.015	2.963.015	2.921.746	41.269
MR-LOV			1.198.000	12.144	9.948	1.220.093	1.220.093	0
	<i>Projektmidler</i>		1.198.000	12.144	9.948	1.220.093	1.220.093	0
11-7110	Projektmedel - Lagstiftning		1.198.000	12.144	9.948	1.220.093	1.220.093	0
Total			950.862.000	35.807.031	12.340.70	999.009.751	983.961.964	15.047.76

BILAGA 2:

De samnordiska institutionernas ekonomi 2018

Institution	Intäkter från Nordiska Ministerrådets Budget	Projekt-beviljningar från Nordiska Ministerrådet	Nationella beviljningar, Internationella org. m.m.	Andra intäkter	Totala intäkter
Intäkter (TDKK)					
NKK	11 517	1 830	856	82	14 285
NAPA	6 555	584	1 823	0	8 962
NEF	9 279	2 522	20 696	1 732	34 230
NLH	13 986	841	1 943	7 959	24 729
NIPÅ	3 041	243	792	504	4 580
NIVA	3 512	238	0	1 565	5 315
NordForsk	100 224	3 064	176 462	2 057	281 806
NordGen	21 799	1 456	7 032	219	30 507
Nordisk Innovation	69 653	6 920	5 709	13 297	95 578
NordRegio	10 881	11 076	2 627	14 013	38 597
NOREY	13 046	4 997	414	1 592	20 049
NVC	19 661	14 092	2 693	1 894	38 340

Institution	Administrativa omkostnader	Verksamhets-området	Projekt omkostnader	Totala utgifter
Utgifter (TDKK)				
NKK	2 135	11 279	662	14 076
NAPA	1 930	6 111	755	8 796
NEF	4 488	5 126	24 615	34 230
NLH	3 158	4 970	15 047	23 174
NIPÅ	1 451	2 929	351	4 731
NIVA	1 384	4 183	13	5 581
NordForsk	2 977	29 405	231 839	264 221
NordGen	3 571	22 487	5 446	31 504
Nordisk Innovation	5 085	15 808	77 937	98 830
NordRegio	8 399	23 206	6 182	37 786
NOREY	4 730	10 980	4 339	20 049
NVC	5 275	6 542	26 924	38 741

Institution	Likvida medel	Årets resultat	Eget kapital
Övriga nyckeltal (TDKK)			
NKK	3 489	208	3 802
NAPA	1 715	166	816
NEF	54 046	0	3 358
NLH	6 872	1 554	5 829
NIPÅ	706	-151	270
NIVA	1 691	-266	1 262
NordForsk	241 414	14 106	17 646
NordGen	22 324	191	5 222
Nordisk Innovation	100 092	-3 252	5 644
NordRegio	21 653	2 314	7 282
NOREY	2 193	0	1 353
NVC	17 336	1 093	17 336

BILAGA 3: Rigsrevisionens berättelse

Beretning til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd om revisionen af Nordisk Ministerråds virksomhed for 2018

Revision af årsregnskabet for 2018

A. Indledning

1. Rigsrevisionen afgiver hermed revisionsberetning for regnskabsåret 2018 til Nordisk Råd og Nordisk Ministerråd. Beretningen omfatter hele Nordisk Ministerråds årsregnskab for 2018.
2. Beretningen har i udkast været fremsendt til Nordisk Ministerråds sekretariat og de øvrige nordiske rigsrevisioner, hvis bemærkninger i videst muligt omfang er indarbejdet.
3. Årsregnskabet, der behandles på Nordisk Råds ordinære session i efteråret 2019, udviser et overskud på 11,7 mio. kr. Egenkapitalen er negativ og udgør +108,3 mio. kr. pr. 31. december 2018. Samarbejdsministrene (MR-SAM) træffer i 2019 beslutning om disponering af årets resultat.

B. Konklusion på den udførte revision

4. Rigsrevisionen har revideret årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2018, der omfatter resultatopgørelse, balance, egenkapitalopgørelse, pengestrømsopgørelse og noter, herunder anvendt regnskabspraksis, som anført på side 9-11. Årsregnskabet udarbejdes efter Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Det er vores opfattelse, at årsregnskabet giver et retvisende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2018 samt af resultatet af Nordisk Ministerråds aktiviteter og pengestrømme for regnskabsåret 1. januar - 31. december 2018 i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

Særlige forhold

Brugeradgange til økonomisystemet

5. Vi har i forbindelse med revisionen konstateret svagheder i styringen og kontrollen af adgangsrettigheder samt manglende funktionsadskillelse i Nordisk Ministerråds økonomisystem Axapta. De konstaterede svagheder øger markant risikoen for, at der kan ske fejl eller uautoriserede ændringer og dispositioner i systemet, og at disse ikke opdages. Nordisk Ministerråd har tildelt store medarbejdergrupper vidtrækkende beføjelser til at ændre i afgørende slamdata mv. i Axapta og har ikke sikret slamdata mod uautoriserede ændringer. Dertil kommer, at ændringer i systemet/data ikke bliver logget, hvilket umuliggør en efterfølgende revision af, hvilke ændringer der er foretaget og af hvilke personer.

Dette bygger vi bl.a. på, at vi i vores revision har konstateret, at Nordisk Ministerråd ikke har et overblik over, hvilke medarbejdere der har hvilke rettigheder i Axapta. Nordisk Ministerråd har desuden ingen regelmæssig gennemgang af brugeradgange og brugerrettigheder til Axapta, hvilket betyder, at mange medarbejdere har brugerrettigheder, som de intet arbejdsbetinget behov har for at have.

Vores revision viste, at alle regnskabsmedarbejdere, inkl. vikarer, har administratorrettigheder, som kun meget få udvalgte betroede systemansvarlige bør have. Sådanne administratorrettigheder giver vidtrækkende beføjelser til at ændre i stamdata, betalinger, andres rettigheder, godkendelser mv. Fx vil samme person kunne oprette en kreditor med relevant slamdata (kontooplysninger mv.), anvise betaling, udbetale, godkende betaling og herefter slette eller ændre i de forskellige led i udbetalingen. Det er således muligt at omgå alle kontroller, herunder 4-øjne princippet, samt ændre i systemet/data, så det ikke er muligt at genfinde, hvad der er foretaget og af hvem, da ændringer ikke logges. Nordisk Ministerråd har således ikke sikret en funktionsadskillelse mellem de personer, som har administratorrettigheder, og de personer, som behandler og frigør udbetalinger. Dertil kommer, at disse medarbejdere kan logge på som en anden bruger og godkende udbetalingerne. Dermed foreligger der uautoriseret adgang, hvilket medfører en væsentlig risiko for misbrug af midler. Samtidig logges ændringerne i systemet ikke.

Nordisk Ministerråd har oplyst, at Nordisk Ministerråd har dobbelt godkender i banken, hvilket betyder, at 2 medarbejdere skal godkende alle udbetalinger. Vi skal hertil bemærke, at dette ikke ændrer ved den konstaterede øgede risiko for fejl eller uautoriserede ændringer og dispositioner, som kan ske i økonomisystemet, inden en udbetaling godkendes i banken.

Vores revision viste endvidere, at de øvrige medarbejdergrupper har brede adgangs- rettigheder på tværs af systemerne i dataflowet fra tilskudssystemet til Axapta, og at alle har fuld adgang til at ændre i slamdata, fx kontonr., cvr.nr. og cpr.nr., uden 2. godkender.

6. Vi har på baggrund af de konstaterede svagheder og den øgede risiko for fejl og besvigelser udvidet vores finansielle revision af Nordisk Ministerråd, Nordisk Kulturfond og Nordisk Råd. For Nordisk Ministerråd Råd har vi samlet revideret 20 %

af omkostningerne og 36 % af udbetalingerne på projekter. For Nordisk Råd har vi samlet revideret 50 % af omkostningerne. For Nordisk Kultur Fond har vi samlet revideret 10 % af omkostningerne og 12 % af udbetalingerne på projekter. Det skal dog bemærkes, at dette udelukkende har været en finansiel revision, og at vi ikke har revideret med henblik på at afdække eventuelle uautoriserede dispositioner eller besvigelser.

Vi har i vores stikprøve både udtaget de største bilag/projekter og en række mindre udbetalinger, så vores stikprøve er så repræsentativ som muligt. Vi har på baggrund af den udvidede revision ikke fundet væsentlige fejl i regnskabet, hvilket har betrykket os om, at regnskabet, på trods af de nævnte risici, med høj grad af sikkerhed er rigtigt.

Manglende overblik over projektgælden

7. Vi har konstateret, at der er en manglende integration mellem økonomisystemet og tilskudssystemet, som betyder, at Nordisk Ministerråd ikke kan dokumentere fuldstændigheden af den samlede projektgæld på 232 mio. kr. i regnskabet. Nordisk Minister- råd har oplyst, at dette skyldes, at det ikke er muligt at trække en rapport fra projekt- modulet, men at data overføres til rapporteringsmodulet Targit, hvorfra en rapport kan hentes. Nordisk Ministerråd har kunnet fremsende en afstemning fra finansmodulet til rapporteringsmodulet Targit, som har en akkumuleret difference tilbage fra 2015 på 1,1 mio.kr.

Nordisk Ministerråd har oplyst, at der i forbindelse med overgangen til det nye økonomisystem pr. 1. maj 2019 vil blive taget højde for ovennævnte problemstillinger.

Revisionens udførelse

8. Vi har konstateret, at der er en generel mangelfuld systemunderstøttelse af økonomistyringen, hvilket betyder, at man både i forbindelse med økonomistyringen og regnskabsaflæggelsen er afhængig af mange manuelle forretningsgange, afstemninger og kontroller. Dette øger også risikoen for fejl.
9. Vi har haft et godt og tæt samarbejde med Nordisk Ministerråd i forbindelse med vores revision. Dog er vores revision blevet forsinket af, at der manglede revisionsmateriale ved revisionens opstart, samt af manglende kvalitetssikring af det revisionsmateriale, vi har modtaget.

Anbefalinger

10. Vi skal anbefale, at Nordisk Ministerråd iværksætter en 100 % gennemgang af alle udbetalinger (fakturaer, projekter m.m.) for at sikre, at der ikke har været foretaget uautoriserede dispositioner eller besvigelser i perioden 1. januar 2018 og frem til Nordisk Ministerråds nye økonomisystem træder i kraft.

11. Vi skal samtidig anbefale, at Nordisk Ministerråd gennemgår hele projektporteføljen, så det sikres, at projektgælden registreres korrekt i det nye økonomisystem. I den forbindelse bør det også sikres, at projektgælden kan opgøres såvel i kortsigtet som langsigtet gæld, så det bliver muligt at opdele projektgælden mere præcist år for år.
12. Endelig skal vi anbefale, at Nordisk Ministerråd fremadrettet planlægger regnskabsaflæggelsen på en måde, som sikrer, at altrevisionsmateriale foreligger ved opstart af revisionen, og at revisionsmaterialet kvalitetssikres, inden det fremsendes.

Godkendelse af årsregnskabet

13. Godkender Nordisk Ministerråd årsregnskabet i sin nuværende form, vil årsregnskabet blive forsynet med en blank revisionspåtegning.

Vi betragter med vores påtegning, revisionen af årsregnskabet for Nordisk Ministerråd for 2018 som afsluttet. Vi kan dog tage spørgsmål vedrørende dette og tidligere regnskabsår op til yderligere undersøgelse. I den forbindelse kan der fremkomme nye oplysninger, som kan give anledning til, at konkrete forhold, der er behandlet ved påtegningen, bliver vurderet på ny.

II. Kommentarer til årsregnskabet

A. Resultatopgørelsen

14. Nordisk Ministerråds resultat for 2018 viser et overskud på 11,7 mio. kr. mod et overskud på 10,5 mio. kr. i 2017.

I henhold til Nordisk Ministerråds Økonomireglement kan årets overskud tilbagebetales til landene, hvis samarbejdsministrene (MR-SAM) i forbindelse med regnskabsendelige vedtagelse tager beslutning herom. En eventuel tilbagebetaling sker ud fra den samme fordelingsnøgle, der blev anvendt ved fastlæggelsen af landenes bidrag for budgetåret 2018.

15. De samlede indtægter udgør 962,9 mio. kr. i 2018 mod 945,9 mio. kr. i 2017, hvoraf bidragene fra de nordiske lande udgør hovedparten.
16. De samlede omkostninger, ekskl. tilbageførte midler, udgør 992,3 mio. kr. i 2018 mod 966 mio. kr. i 2017. Heraf anvendes 903,5 mio. kr. på institutioner, samarbejdsorganer, enkeltprojekter og kontorer i Baltikum og Rusland mod 882 mio. kr. i 2017. Driften af Nordisk Ministerråds sekretariat udgør 88,8 mio. kr. i 2018 mod 84,4 mio. kr. i 2017.

17. Tilbageførte midler (ej forældede) er midler fra aktiviteter, som enten har været afholdt til lavere omkostninger end budgetteret, eller aktiviteter, som ikke er gennemført, og som ikke er faldet for 3-års reglen, der fastlægger, at tilsagn fra Nordisk Ministerråd kan overføres til det følgende budgetår og længst til det derpå følgende budgetår. Midlerne anvendes i løbet af året til finansiering af Nordisk Ministerråds aktiviteter. Posten viser en stigning fra 27,0 mio. kr. i 2017 til 35,8 mio. kr. i 2018.

B. Balancen

18. De likvide midler er på 154,9 mio. kr. pr. 31. december 2018 og udgør hovedparten af de samlede aktiver pr. 31. december 2018. De likvide midler var på 204 mio. kr. pr. 31. december 2017, og de likvide midler er dermed faldet med 49 mio. kr. i forhold til 2017.
19. Vi har indhentet engagementsoplysninger fra Nordisk Ministerråds bankforbindelser pr. 31. december 2018 og påset, at alle engagementer er korrekt indregnet i årsregnskabet. Vi har konstateret, at der i engagementsforespørgsel er en saldo på 52 US, som ikke indgår i regnskabet. Dette er ikke et væsentligt beløb, men der bør være overensstemmelse mellem saldoen på kontoen og den saldo, som indgår i regnskabet.
20. Overførte midler udgør 27,3 mio. kr. pr. 31. december 2018 mod 32,9 mio. kr. pr. 31. december 2017. Af de overførte midler udgør de ikke-disponerede midler 15,0 mio. kr. pr. 31. december 2018 mod 12,3 mio. kr. pr. 31. december 2017. De ikke-disponerede midler er den del af budgetmidlerne, der ikke er disponeret til specifikke formål ved årets udgang.
21. Den kortfristede gæld er på 255 mio. kr. pr. 31. december 2018. Den kortfristede gæld overstiger omsætningsaktiverne med 81,1 mio. kr. pr. 31. december 2018.

Vi skal gøre opmærksom på, at omsætningsaktiverne generelt bør kunne indfri den kortfristede gæld. Al projektgæld indgår imidlertid som kortfristet gæld, selv om projekterne kan løbe over flere år og dermed normalvis kategoriseres som langfristet gæld.

Nordisk Ministerråd har oplyst, at de ikke har mulighed for at foretage en meningsfyldt opdeling af projektgælden i det nuværende tilskudssystem.

Under kortfristet gæld er der indregnet en fuldmagtsgaranti på 3,6 mio. kr., jf. note 23. Risikoen for, at denne hensættelse skal indfries, er vurderet meget lille, da dette kun vil ske i tilfælde af, at driften af Nordisk Ministerråd afvikles. Fuldmagtsgarantien burde derfor være opgjort som en eventualforpligtelse i en note.

22. Nordisk Ministerråds egenkapital udgør +108,3 mio. kr. pr. 31. december 2018 mod +109,5 mio. kr. pr. 31. december 2017. Egenkapitalen udgør det afskrevne krav på indbetalingerne fra landene i 2005 på +50 mio. kr., underbudgetteringen i 2008 med +70 mio. kr. og de efterfølgende årlige reguleringer som følge af årets resultat og eventuelle tilbagebetalinger til landene.

Ifølge Nordisk Ministerråds Økonomireglement vil den negative egenkapital på MR-SAM's foranledning blive udlignet gennem indbetalinger fra landene, når likviditeten betinger dette.

23. Vi skal anbefale, at regnskabet fremadrettet indeholder opgørelse af primo balance i egenkapitalen, så resultatdisponeringen kan læses direkte ud af regnskabet.
24. Rigsrevisionen har konstateret, at i note 21 i regnskabet skal Nordisk Ministerråd tilbagebetale 35 mio. kr. via 15 %-reglen. Dette betyder, at ikke-disponerede midler, som ej kan overføres til efterfølgende år, skal tilbagebetales. Nordisk Ministerråd har tilbagebetalt via denne ordning siden 2009, og ved udgangen af 2018 har de tilbage- betalt 33,9 mio. kr. Denne langfristede gæld er ikke indregnet i årsregnskabet, men kun indeholdt i note 21 til information.

III. Den udførte revision

A. Revisionens formål og tilrettelæggelse

25. Formålet med vores revision af årsregnskabet er at påse, at ledelsens aflagte regnskab er udarbejdet i overensstemmelse med Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter, og at årsregnskabet giver et ret- visende billede af Nordisk Ministerråds aktiver, passiver og finansielle stilling samt resultat. Revisionen omfatter ledelsespåtegning, ledelsens årsberetning, anvendt regn- skabspraksis, resultatopgørelse, balance og noter.
26. Revisionen, der er udført efter de gældende regler i det internordiske revisionsreglement og god offentlig revisionsskik, er tilrettelagt og udført med henblik på at opnå høj grad af sikkerhed for, at årsregnskabet ikke indeholder væsentlige fejl og mangler.
27. Forekommer der tilsigtede fejl og mangler, vil der være risiko for, at disse forbliver uopdagede. Det er bestyrelsens og ledelsens ansvar at tilrettelægge hensigtsmæssige registreringssystemer, forretningsgange og interne kontroller med henblik på at forebygge og opdage såvel tilsigtede som utilsigtede fejl og mangler samt at påse, at disse overholdes.

Revisionen udvides, hvis der under revisionen konstateres unøjagtigheder, som vækker mistanke om uregelmæssigheder.

28. Revisionen er tilrettelagt med henblik på at fokusere på områder, hvor der er risiko for væsentlige fejl og mangler. I den forbindelse har vi haft særligt fokus på systemunderstøttelse, forretningsgange og interne kontroller både for tilskudsadministrationen og i den generelle økonomistyring.

B. Revisionens udførelse

29. Revisionen har omfattet en gennemgang af forretningsgangene i forbindelse med regnskabsudarbejdelsen og en stikprøvevis gennemgang af dokumentationen for de oplysninger og beløbsangivelser, der er anført i årsregnskabet. Vi har påset, at de gældsposter og øvrige forpligtelser, der os bekendt påhviler Nordisk Ministerråd, er kommet rigtigt til udtryk i årsregnskabet.
30. Den finansielle revision har også omfattet en vurdering af, om der er etableret forretningsgange og interne kontroller, der understøtter, at de dispositioner, der er omfattet af årsregnskabet, er i overensstemmelse med love og andre forskrifter samt med indgåede aftaler og sædvanlig praksis.
31. Vi har gennemgået informationskontorernes regnskaber samt foretaget regnskabsanalytiske handlinger af væsentlige udsving.
32. Vi har påset, at der føres protokol for afholdte møder i Nordisk Ministerråd (MR-SAM og Nordisk Samarbejdskomite (NSK)), og har gennemgået protokollerne for møder afholdt i 2018.

C. Forvaltningsrevision

33. Revisionen har omfattet forvaltningsrevision med det formål dels at foretage en vurdering af, om der for udvalgte områder er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråd, dels at undersøge, om der er væsentlige, uopdagede forvaltningsmangler ved Nordisk Ministerråds styring af offentlige nordiske tilskudsordninger, herunder at vurdere, om de undersøgte systemer, processer og dispositioner understøtter en effektiv forvaltning.
34. Vi har ved stikprøver gennemgået administrationsudgifterne for at påse, at der er taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråds midler. Vi fandt i den forbindelse ikke omkostninger, hvor der ikke var taget skyldige økonomiske hensyn.

35. Vi har udvalgt 4 tilskud i 2 udvalgte sektorer for at undersøge, om der er væsentlige, uopdagede forvaltningsmangler ved Nordisk Ministerråds styring af disse tilskud.

Nordisk Ministerråd har imidlertid ikke en specifik ordning, men en hel række ordninger på de specifikke sektorer, og ordningernes opbygning varierer afhængig af sektoren. Det er derfor ikke muligt ud fra vores stikprøve at udtale os om den generelle tilskudsadministration. Vi vil derfor ud fra en vurdering af risiko og væsentlighed hvert år udvælge stikprøver for at vurdere Nordisk Ministerråds tilskudsadministration for disse tilskud.

Generelt giver Nordisk Ministerråd rammebevillinger og tilskud til "Programliggende aktiviteter" og "Projekter", som oprettes på baggrund af et politisk initiativ eller via en ansøgning, enten på baggrund af en invitation eller til en begrænset gruppe, eller via åben ansøgning. I år har vi udvalgt vores stikprøve blandt "Projekter".

I den forbindelse har vi for de 4 projekter konstateret, at Nordisk Ministerråd har:

- bevillingsbrev eller anden dokumentation for bevillingen, hvor det bl.a. fremgår, hvem der er dispositionsberettiget til at yde tilskud, følger op på tilskudsmodtagers forpligtelser ved modtagelsen af tilskuddet, samt formål med tilskuddet
- modtaget relevant dokumentation ved udbetalingsanmodninger
- modtaget og fulgt op på brugen af tilskuddet og sikret, at tilskudsmodtager rapporterer som forudsat om resultaterne
- modtaget regnskab og eventuel revisionspåtegning ved projektets afslutning
- sikret, at 3-års reglen overholdes.

Vi har i forbindelse med vores udvidede revision, jf. pkt. 7, gennemgået yderligere 20 projekter for at undersøge forvaltningen af udbetalingsprocessen. I den forbindelse har vi for de 20 projekter konstateret, at Nordisk Ministerråd har:

- aftalt udbetalingsplan med tilskudsmodtager i kontrakt/bevillingsbrev
- modtaget udbetalingsoplysninger fra tilskudsmodtager
- modtaget relevant dokumentation ved udbetalingsanmodninger
- sikret overensstemmelse mellem udbetalinger og udbetalingsplan
- sikret, at der er overensstemmelse mellem modtagne udbetalingsoplysninger og udbetaling i banken.

Vores revision for de udvalgte områder har vist, at Nordisk Ministerråd har taget skyldige økonomiske hensyn ved forvaltningen af Nordisk Ministerråd. Derudover viste revisionen, at der ikke i stikprøverne af de 4 projekter var væsentlige, uopdagede forvaltningsmangler ved Nordisk Ministerråds styring af tilskudsordningerne. Dertil kommer, at der ikke var forvaltningsmangler i udbetalingsprocessen for de yderligere 20 stikprøver.

Det skal dog bemærkes, at vi ved den finansielle revision har konstateret, at Nordisk Ministerråd ikke kan opgøre den samlede projektgæld i tilskudssystemet.

D. Juridisk-kritisk revision

36. Revisionen har omfattet juridisk-kritisk revision af Nordisk Ministerråds afgørelser om tildeling af tilskud. Formålet har været at undersøge, om der for afgørelser om til- deling af tilskud har været væsentlige uopdagede regelbrud.

Vi har udvalgt 4 tilskud i 2 udvalgte sektorer, hvor vi har undersøgt, om Nordisk Ministerråd har tildelt tilskuddet efter relevante kriterier. I den forbindelse har vi for de 4 projekter konstateret, at:

- de udvalgte tilskudsordninger understøtter formålet i budgetbogen
- der ved Nordisk Ministerråds forvaltning af tilskud er en høj grad af politisk- og embedsmandsinvolvering fra medlemslandene, og at der føres referat e.l. med beslutninger om tildeling af tilskud i de enkelte sektors ministerråd, embedsmandskomiteer, arbejdsgrupper o.l.

IV. Revision af Nordisk Ministerråds institutioner, enkeltprojekter mv.

A. Generelt

37. Revisionen af Nordisk Ministerråds institutioner, støtteordninger, projekter mv. varetages af de enkelte landes statslige revisionsmyndigheder på grundlag af de gældende bestemmelser i domicillandet. Efter aftale med vedkommende rigsrevision kan revisionen dog varetages af et autoriseret/offentligt godkendt revisionsfirma. Vi har fra de øvrige nordiske landes statslige revisionsmyndigheder modtaget rapporter om resultatet af årets revision af institutioner, enkeltprojekter mv.

Enkeltprojekter mv. revideres som hovedregel stikprøvevist af de enkelte landes rigsrevisioner som led i revisionen af regnskaberne for de pågældende institutioner eller forvaltningsorganer, hvortil projektet er knyttet. For projekter, støtteordninger mv., der ikke er henlagt til statslige institutioner, varetages revisionen af private revisionsfirmaer. Vi reviderer de projekter, der administreres af Nordisk Ministerråds sekretariat.

38. Vi videresendte i februar 2019 en oversigt fra Nordisk Ministerråds sekretariat over projekter for 2018, der var fordelt på de enkelte lande, til de nordiske rigsrevisioner til brug for deres projektrevisioner.

B. Nordisk Ministerråds institutioner

Finland

39. Der er 2 nordiske institutioner i Finland, der begge revideres af private revisionsfirmaer. Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for begge institutioner for regnskabsåret 2018.

Island

40. Nordens Hus i Island revideres af Ríkisendurskoilun. Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for regnskabsåret 2018. Revisionen har dog givet anledning til følgende bemærkninger vedrørende de interne kontroller:

- De interne kontroller i Nordic House er ikke vurderet effektive grundet manglende funktionsadskillelse. Organiseringen af ansvarsområder og kontrol af økonomistyringen er veldefineret, men det anbefales, at revurdere risikoen ved de ansvarsområder, som Finance Director har.
- Deres Finance Director, som også er ansvarlig for medarbejdere og løn, har fuld adgang til både lønmodul og finansmodul. Ydermere har han adgang til bankerne og kan gennemføre betalinger af både løn og fakturaer. I 1. halvår 2018 var han også ansvarlig for udarbejdelse af fakturaer og opkrævninger for disse. Senere i 2018 er der blevet ansat en bogholder til fakturahåndtering, men Finance Director har stadig alle adgange i tilfælde af, at bogholderen er fraværende.

Norge

41. Riksrevisjonen varetager revisionen af de 3 nordiske institutioner, der er beliggende i Norge. Der er afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger for de 3 institutioner.

Sverige

42. Riksrevisionen varetager revisionen af de 3 nordiske institutioner, der er beliggende i Sverige. Der er afgivet revisionspåtegninger uden forbehold eller supplerende oplysninger for de 3 institutioner.

Selvstyreområderne Færøerne, Grønland og Åland

43. Selvstyreområderne Grønland, Finland og Åland har hver en nordisk institution. Institutionerne på henholdsvis Grønland og Færøerne revideres af et privat revisionsfirma. Ålands Landskapsrevisionen varetager revisionen af institutionen på Åland. Der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold eller supplerende oplysninger for institutionerne på Færøerne og Åland, mens der er afgivet revisionspåtegning uden forbehold for institutionen på Grønland, men med en supplerende oplysning om, at regnskabs indeholdte budgettal ikke er revideret.

V. Andre oplysninger mv.

A. Regnskabspraksis

44. Den anvendte regnskabspraksis er uændret i forhold til sidste år. Årsregnskabet for 2018 er aflagt i overensstemmelse med regnskabsbestemmelserne i Nordisk Ministerråds Økonomireglement og Nordisk Ministerråds udarbejdede forskrifter.

B. Samarbejdsaftaler

45. Nordisk Ministerråds sekretariat har i lighed med tidligere år haft samarbejdsaftaler med henholdsvis Nordisk Råds sekretariat og Nordisk Kulturfonds sekretariat om bl.a. forvaltning af løn- og økonomifunktionen, som Nordisk Ministerråds sekretariat mod betaling stiller til rådighed for de 2 øvrige sekretariater.

I forbindelse med vores gennemgang af samarbejdsaftalerne med de 2 sekretariater har vi konstateret, at aftalerne for 2018 er opdateret og fornyet i november 2017.

C. Lejemålet "Ved Stranden 18"

46. Nordisk Ministerråd har i november 2018 indgået en 8-årig lejeaftale vedrørende lokalerne på "Ved Stranden 18". Det oplyses i årsrapportens note 27, at den samlede forpligtelse hertil udgør 6,6 mio. kr.
47. Nordisk Ministerråd har i 2018 hensat 2,9 mio. kr. til reetableringen ved fraflytning af lejemålet, hvilket fremgår af note 24.

D. Overholdelse af lovgivningen

48. Den daglige ledelse har skriftligt erklæret, at der ledelsen bekendt ikke har været aktuelle eller mulige overtrædelser af lovgivningen, hvis konsekvenser skal overvejes i forbindelse med udarbejdelse af årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision:

- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd udøves aktiviteter, der strider imod lovgivningen
- ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer, at medlemmerne af ledelsen eller NSK/MR-SAM for Nordisk Ministerråd kan ifalde erstatnings- og/eller strafansvar
- ikke blevet bekendt med overtrædelse af bogføringsloven i Nordisk Ministerråd.

E. Risiko for besvigelser af væsentlig betydning for årsregnskabet

49. Vi har med Nordisk Ministerråds ledelse drøftet risikoen for væsentlig fejlinformation i årsregnskabet som følge af besvigelser eller fejl. Formålet med drøftelserne er at opnå en forståelse af ledelsens vurdering, dels af risikoen for, at årsregnskabet kan indeholde væsentlig fejlinformation som følge af besvigelser og fejl, dels af kontrolforanstaltninger til forebyggelse heraf.

Ledelsen har over for os bekræftet sit ansvar for udformning, implementering og vedligeholdelse af regnskabs- og kontrolsystemer med henblik på at forebygge og opdage besvigelser og fejl, og at den ikke har kendskab til eller formodning om besvigelser og fejl af betydning for årsregnskabet.

Vi er i forbindelse med vores revision heller ikke blevet bekendt med forhold, der indikerer eller vækker mistanke om, at der i Nordisk Ministerråd er foregået besvigelser. Dog har vi i forbindelse med revisionen konstateret svagheder i styringen og kontrol- len af adgangsrettigheder i Nordisk Ministerråds økonomisystem Axapta, som markant øger risikoen for, at der kan ske fejl eller uautoriserede ændringer og dispositioner i systemet, og at disse ikke opdages, jf. pkt. 5.

F. Ledelsens regnskabserklæring

50. Vi har indhentet en regnskabserklæring fra generalsekretæren og den økonomi-ansvarlige i Nordisk Ministerråds sekretariat.

Den skriftlige erklæring er tilfredsstillende og omfatter årsregnskabets fuldstændighed og andre områder, hvor det er vanskeligt at opnå revisionsbevis.

Det fremgår af regnskabserklæringen, at generalsekretæren ikke, henset til de særlige forhold, der er konstateret ved revision af årsregnskabet, kan erklære sig om følgende:

“At vi ikke er bekendt med svagheder eller mangler i den interne kontrol og forretningsgange, som kan have væsentlig indflydelse på årsregnskabet, og at årsregnskabet ikke indeholder væsentlig fejl/information eller udeladelser.”

G. Ikke-korrigerede forhold

51. Vi er som led i revisionen ikke blevet bekendt med ikke-korrigerede forhold i det foreliggende årsregnskab.

VI. Afsluttende bemærkninger

52. I henhold til § 21 i Nordisk Ministerråds Økonomireglement skal vi erklære at have modtaget alle de oplysninger, der er anmodet om under revisionen.

København, den 21. juni 2019

The image shows two handwritten signatures in blue ink. The signature on the left is 'Lone Strøm' and the signature on the right is 'Henrik Lange'. Both signatures are written over a horizontal line.

Lone Strøm
Rigsrevisor

Henrik Lange
Kontorchef



Nordiska ministerrådet
Nordens Hus
Ved Stranden 18
DK-1061 København K
www.norden.org